



VYSOKÁ ŠKOLA BÁŇSKÁ – TECHNICKÁ UNIVERZITA OSTRAVA

EKONOMICKÁ FAKULTA

KATEDRA VEŘEJNÉ EKONOMIKY

**Vývoj hospodaření statutárního města**

Development of Financial Management of the Statutory City

Studentka:

Ida Orzadalová

Vedoucí bakalářské práce:

Ing. Jiří Bečica, Ph.D.

Ostrava 2010

## Zadání bakalářské práce

Student: **Ida Orzadalová**

Studijní program: B6202 Hospodářská politika a správa

Studijní obor: 6202R055 Veřejná ekonomika a správa

Specializace: 02 Veřejná ekonomika a správa

Téma: **Vývoj hospodaření statutárního města**  
**Development of Financial Management of the Statutory City**

Zásady pro vypracování:

1. Úvod
2. Postavení a pravidla hospodaření statutárních měst
3. Analýza hospodaření statutárního města
4. Zhodnocení hospodaření statutárního města
5. Závěr

Seznam použité literatury

Seznam zkratk

Prohlášení o využití výsledků bakalářské práce

Přílohy

Seznam doporučené odborné literatury:

JÍLEK, M. *Fiskální decentralizace, teorie a empirie*. 1. vyd. Praha: ASPI, a. s., 2008. 428 s. ISBN 978-80-7357-355-3.

PAŘÍZKOVÁ, I. *Finance územní samosprávy*. 1. vyd. Brno: Masarykova univerzita, 2008. 238 s. ISBN 978-80-210-4511-8.

PEKOVÁ, J.; PILNÝ, J.; JETMAR, M. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 3. vyd. Praha: ASPI, a. s., 2008. 712 s. ISBN 978-80-7357-351-5.

Formální náležitosti a rozsah bakalářské práce stanoví pokyny pro vypracování zveřejněné na webových stránkách fakulty.

Vedoucí bakalářské práce: **Ing. Jiří Bečica, Ph.D.**

Datum zadání: 20.11.2009

Datum odevzdání: 07.05.2010



doc. Ing. Petr Tománek, CSc.  
vedoucí katedry



prof. Dr. Ing. Dana Dluhošová  
děkanka fakulty

PROHLÁŠENÍ:

„Místopřísežně prohlašuji, že jsem bakalářskou práci na téma **„Vývoj hospodaření statutárního města“** zpracovala samostatně za použití uvedené literatury a konzultací s vedoucím bakalářské práce.“

V Ostravě dne 9. 7. 2010

A handwritten signature in dark ink, appearing to read 'Jana Doležalová'.

# OBSAH

<b>1</b>	<b>ÚVOD .....</b>	<b>1</b>
<b>2</b>	<b>POSTAVENÍ A PRAVIDLA HOSPODAŘENÍ STATUTÁRNÍCH MĚST</b>	<b>3</b>
2.1	PRÁVNÍ POSTAVENÍ OBCÍ V ČESKÉ REPUBLICE .....	3
2.2	PŮSOBNOST OBCE .....	4
2.3	ORGÁNY OBCÍ A JEJICH ČINNOST .....	11
2.4	ROZPOČTY OBCÍ A JEJICH ROLE V HOSPODAŘENÍ .....	13
2.4.1	<i>Územní rozpočet obce .....</i>	<i>13</i>
2.4.2	<i>Mimorozpočtové fondy obce .....</i>	<i>17</i>
2.4.3	<i>Majetek a podnikání obce .....</i>	<i>18</i>
<b>3</b>	<b>ANALÝZA HOSPODAŘENÍ STATUTÁRNÍHO MĚSTA .....</b>	<b>21</b>
3.1	ANALÝZA HOSPODAŘENÍ ZA LÉTA 2005 - 2009 .....	22
3. 1. 1	<i>Příjmy .....</i>	<i>22</i>
3. 1. 2	<i>Výdaje .....</i>	<i>27</i>
<b>4</b>	<b>ZHODNOCENÍ HOSPODAŘENÍ STATUTÁRNÍHO MĚSTA.....</b>	<b>30</b>
<b>5</b>	<b>ZÁVĚR .....</b>	<b>38</b>
	<b>POUŽITÁ LITERATURA .....</b>	<b>40</b>
	<b>SEZNAM TABULEK A GRAFŮ .....</b>	<b>43</b>
	<b>SEZNAM PŘÍLOH .....</b>	<b>44</b>

# 1. ÚVOD

Jednou z nejdůležitějších oblastí činnosti územní samosprávy se stalo zabezpečení a financování veřejných statků. Hospodaření obcí, jako základních jednotek územní samosprávy je ovlivněno jejich postavením.

Stát se o svou veřejnou správu dělí s obcemi. Územní samospráva zabezpečuje řadu úkolů, přičemž nejdůležitější jsou úkoly ekonomické povahy. Takovému politickému uspořádání musí odpovídat také rozpočtové uspořádání. Aby mohly obce zabezpečovat svěřené úkoly, musí k tomu mít určité finanční prostředky, které spravuje prostřednictvím rozpočtů.

Vedle neziskové hospodářské činnosti, rozhodují obce o využívání svého majetku tak, aby zabezpečily jeho hospodárné využívání. Obce proto vstupují na trh jako podnikatelské subjekty, které v rámci svého hospodaření využívají různé organizační formy podnikání. Mohou podnikat vlastním jménem - prostřednictvím zakládacích listin mohou zřizovat organizační složky a příspěvkové organizace, mohou také zřizovat obchodní společnosti, mohou se také za účelem podnikání sdružovat s ostatními obcemi.

Nejdůležitější součástí finančního systému na úrovni územní samosprávy je však její rozpočet. Představuje jeden z nejdůležitějších nástrojů, prostřednictvím kterých obec finanční činnost zajišťuje. Je decentralizovaným peněžním fondem, ze kterého jsou prostředky používány na principu neekvivalence a nenávratnosti, z účetního hlediska územní rozpočet představuje zase bilanci příjmů a výdajů. V zásadě je rozpočet plán, podle kterého obce v rozpočtovém období hospodaří.

Cílem práce je zaměřit se z praktického hlediska na způsob hospodaření konkrétní obce. Pro účely této práce bylo zvoleno statutární město Ostrava, které jako 3. největší město České republiky s velkým potenciálem využívá všech možných způsobů hospodářské spolupráce. Praktická část práce proto popisuje vývoj hospodaření města Ostravy za léta 2005 – 2009. V praktické části je dále podrobněji zpracována rozpočtová skladba jednotlivých příjmů a výdajů, jsou v ní zachyceny i procentuální podíly jednotlivých tříd, participujících na celkových příjmech a výdajích. Tato část také blíže specifikuje jaké příjmy a výdaje jsou pro město stěžejními.

Ve druhé polovině praktické části jsou zpracovány tempa růstu příjmů a výdajů za jednotlivé sledované roky, jsou zde vyjádřena také rozpočtová salda za celé sledované období. Tato část práce dále přináší informace o tom, jaké konkrétní fondy statutární město Ostrava za účelem hospodaření vytváří. Závěr praktické části je věnován rozpočtu na rok 2010 (na tomto místě je uvedeno, z čeho při sestavování rozpočtu město vychází) a je zde zmíněn také strategický rozvoj, který Ostrava zaměřuje na upevnění konkurenceschopnosti.

Analýza hospodaření byla sestavena na základě podrobných materiálů, získaných z ostravského magistrátu. Na základě této analýzy má být zjištěno, jakým způsobem Ostrava hospodáří, jaké příjmy jsou pro její rozpočet stěžejní a zda jsou rozpočty sestavovány jako vyrovnané, nebo zda je Ostrava dlouhodobě ve ztrátě.

## 2. POSTAVENÍ A PRAVIDLA HOSPODAŘENÍ STATUTÁRNÍCH MĚST

Zákon o obcích definuje pojem obec jako základní území samosprávné společnosti občanů, který tvoří územní celek a je vymezen hranicemi území obce. Obec je vždy součástí vyššího územního samosprávného celku, které jsou v České republice prezentovány kraji. Je také dále veřejnoprávní korporací, která vlastní majetek a vystupuje v právních vztazích svým jménem<sup>1</sup>. Nese ovšem také zodpovědnost, která vyplývá z těchto vztahů. Území, osobní základ, výkon samosprávy a hospodaření podle rozpočtu a vlastního majetku – to jsou hlavní rysy obce.

### 2.1 Právní postavení obcí v České republice

Z výše uvedeného vymezení územního základu vyplývá, že každá část území České republiky je součástí území některé obce. Zákon o obcích připouští ovšem i výjimky, jimiž jsou vojenské újezdy, jejichž postavení upravuje zákon č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany České republiky. Na území vojenských újezdů není zavedena obecní správa a majetek na území újezdu, s výjimkou vneseného majetku, smí být jen ve vlastnictví státu a výdaje na jeho činnost jsou hrazeny z rozpočtu ministerstva<sup>2</sup>.

Nová obec může vzniknout sloučením dvou nebo více spolu sousedících obcí, připojením obce k sousední obci, oddělením části obce<sup>3</sup>, popřípadě změnou nebo zrušením vojenského újezdu. Je-li třeba provést jinou změnu hranic obcí, než je sloučení, připojení nebo oddělení části obce, zúčastněné obce na základě dohody projednají tuto změnu s příslušným katastrálním úřadem. Uzavření všech nových dohod jsou obce povinny nahlásit Ministerstvu financí a finančnímu úřadu.

---

<sup>1</sup> KOUDELKA, Zdeněk., ONDRUŠ, Radek., PRŮCHA, Petr. Zákon o obcích (obecní zřízení : komentář: podle stavu k 1. 3. 2009). 4. doplněné vyd. Praha : Linde, 2009, s. 25.

<sup>2</sup> Sagit : *Zákon č. 222/1999 Sb. o zajišťování obrany České republiky* [online]. 1999 [cit. 2010-02-02]. Dostupný z WWW: < <http://www.sagit.cz/pages/sbirkatxt.asp?zdroj=sb99222&cd=76&typ=r>>.

<sup>3</sup> Část obce, která se chce oddělit, musí mít po oddělení alespoň 1 000 občanů.



Občany obce jsou fyzické osoby, které mají v obci trvalé bydliště a jsou státními občany České republiky. Zákon o obcích jim přiznává práva, která mohou ve vztahu k obci a k jejím orgánům uplatňovat. Mezi tyto práva patří právo volit a být volen do zastupitelstva obce za podmínek stanovených v zákoně č. 130/2000 Sb., o volbách do zastupitelstev v obcích, hlasovat v místním referendu za podmínek stanovených zákonem č. 22/2004 Sb., o místním referendu, vyjadřovat na zasedání zastupitelstva obce svá stanoviska, vyjadřovat se k návrhu rozpočtu obce a k závěrečnému účtu za uplynulý kalendářní rok<sup>4</sup>, nahlížet do rozpočtu obce a do závěrečného účtu, požadovat projednání určité záležitosti v oblasti samostatné působnosti, podávat orgánům obce návrhy, připomínky a podněty. Posledních pět jmenovaných bodů představuje oprávnění, které má i fyzická osoba, která dosáhla věku 18 let a vlastní na území obce nemovitost.

V souvislosti s výkonem samostatné působnosti mají občané právo k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku, tj. mají právo na ochranu a bezpečnost zdraví, právo na zajištění veřejných statků, které uspokojují jejich potřeby v oblasti vzdělávání, bydlení či životního prostředí.

## **2.2 Působnost obce**

Samospráva je součástí výkonu veřejné správy. Veřejná správa, je potom definována jako správa veřejných záležitostí ve veřejném zájmu. Primárním nositelem veřejné správy je stát, který svůj výkon veřejné moci vykonává prostřednictvím orgánů státu<sup>5</sup>. Tuto činnost nazýváme státní správou. Výkon státní správy je potom delegován na orgány samosprávy. Výkon samosprávy spadá do kompetencí tzv. územních a zájmových veřejnoprávních korporací<sup>6</sup>. Hlavní funkcí samosprávy je přede-

---

<sup>4</sup> Občan tak může učinit buď písemnou formou, nebo ústně na zasedání zastupitelstva.

<sup>5</sup> Orgány státní správy jsou zřizovány na základě ústavního zákona. Mezi ústřední orgány státní správy patří vláda a ministerstva a ostatní orgány státní správy, např. finanční úřady, živnostenské úřady, celní správa aj.

<sup>6</sup> Např. profesní komory.

vším spravování záležitostí určitého společenství, jeho reprezentace a vyjadřování jeho zájmů.

Orgány územní samosprávy vykonávají jak činnost samosprávních, tak státní správu, která na ně byla delegována státem. V tomto případě hovoříme o delegované státní správě – přenesené působnosti<sup>7</sup>. Pokud zákon nestanoví, že jde o přenesenou působnost obce, vždy platí, že jde o samostatnou působnost. Obec tedy jako orgán územní samosprávy spravuje své záležitosti samostatně, nicméně státní orgány mají v případě, že to vyžaduje ochrana zákona, pravomoc do samostatné působnosti zasahovat<sup>8</sup>. Stát tedy neodpovídá za výkon samostatné působnosti obcí, neručí za její závazky a případné dluhy.

*„Věcnou působností se rozumí oblast společenských vztahů v rámci veřejné správy, které jsou upravovány a spravovány příslušným subjektem veřejné správy v rámci jeho činnosti“<sup>9</sup>.* I tuto činnost vykonává obec, jakožto územní jednotka v rámci své samosprávy, ale také formou státní správy přenesené.

**Výkon samostatné působnosti** obce je upraven právním řádem. Orgány obce, se řídí platnými zákony a prováděcími vyhláškami ústředních orgánů státní správy, publikovanými ve Sbírce zákonů. V případě samostatné působnosti obec jedná svým vlastním jménem a na svůj účet. Při výkonu samostatné působnosti rozlišujeme tzv. veřejnoprávní část samosprávy, kdy je prostřednictvím volených orgánů uplatňována vlastní vůle obce vůči veřejnosti a soukromoprávní výkon samosprávy, která je odvozena od situace, že obec jako právnická osoba má určitá vlastnická práva. Je vlastníkem movitých a nemovitých věcí, má vlastní peníze a jako vlastník těchto věcí vstupuje na trh v rovném postavení se všemi ostatními osobami. V případě zakládání

---

<sup>7</sup> MATES, Pavel., MATULA, Miloš. Kapitoly z dějin a teorie veřejné správy. 3. vyd. Praha : Vysoká škola ekonomická, 1999, s. 46-47.

<sup>8</sup> Ústava České republiky: podle stavu ke 2. 3. 2009 – hlava sedmá čl. 101. Praha : Sagit, 2009. 192 s. ISBN 978-80-7208-738-9.

<sup>9</sup> KOUDELKA, Zdeněk. Průvodce územní samosprávou po 1. 1. 2003 : včetně úplného znění obecního a krajského zřízení. 1. vyd. Praha : Linde, 2003, s. 27.

společností<sup>10</sup> se tak obec řídí obchodním a občanským zákoníkem. Ačkoliv je soukromoprávní postavení samosprávy podobné postavení jiných právnických osob, je ve své činnosti obec na rozdíl od jiných soukromoprávních subjektů více omezena zákonem, jako příklad lze uvést striktní pravidla při zadávání veřejných zakázek.

Samostatnou působnost vykonávají orgány obce, jejichž postavení je odvozeno od vůle občanů (tuto vůli vyjadřují občané prostřednictvím voleb). Samospráva je pak vykonávána voleným zastupitelstvem obce a radou obce, vlastní výkon rozhodnutí obecních zastupitelstev potom provádí výkonné orgány obce – výbory zastupitelstva a komise rady. Obecní úřad představuje odborný úřednický aparát, který plní úkoly stanovené volenými orgány. Na základě článku 21 Listiny základních práv a svobod, který říká, že „*občané mají právo podílet se na správě věcí veřejných i přímo*“, může být o věcech veřejných rozhodnuto formou místního referenda. Tento způsob rozhodování upravuje již zmíněný zákon o místním referendu. Výhodou takového rozhodování může být lepší informovanost občanů, nevýhodou naopak například nedostatečná informovanost veřejnosti a následné rozhodování na základě emocí.

Při výkonu samostatné působnosti může vydávat obec obecně závazné vyhlášky, které ukládají povinnost k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku. Při vydávání takových vyhlášek se obec řídí Ústavou a zákony, nemusí přihlížet k podzákonným právním aktům.

Podle zákona o obcích, patří do samostatné působnosti obce následující činnosti<sup>11</sup>:

- **hospodaření obce** – majetek, který je ve vlastnictví obce, musí být využíván účelně a hospodárně v souladu se zájmy a úkoly obce, který vyplývá ze zákonem vymezené působnosti. Obec je povinná vést evidenci svého majetku a pe-

---

<sup>10</sup> Při výkonu samostatné působnosti obec může zřídit právnické osoby organizační složky obce.

<sup>11</sup> KOUDELKA, Zdeněk., ONDRUŠ, Radek., PRŮCHA, Petr. Zákon o obcích (obecní zřízení : komentář: podle stavu k 1. 3. 2009). 4. doplněné vyd. Praha : Linde, 2009, § 84, 85 a 102.

čovat o jeho zachování a rozvoj – musí chránit majetek před poškozením, zničením, odcizením nebo zneužitím;

- **sestavování a schvalování programu rozvoje územního obvodu obce;**
- **sestavování a schvalování územního plánu obce a regulačního plánu a vyhlášení jejich závazné části obecně závaznou vyhláškou** – pořízení územně plánovací dokumentace činí obec v přenesené působnosti, její schválení však již spadá do působnosti samostatné. Pomocí územního plánu obce se řeší funkční využití ploch, určuje se regulace území a stanovuje se hranice zastavitelného území obce;
- **sestavování rozpočtu obce, hospodaření s rozpočtovými prostředky** a po skončení kalendářního roku sestavování závěrečného účtu;
- **zřizování dočasných a trvalých peněžních fondů obce;**
- **zřizování a rušení právnických osob obce a organizačních složek obce,** rozhodování o účasti obce v právnických osobách;
- **vydávání obecně závazných vyhlášek;**
- **vyhlášení místního referenda;**
- **podávání návrhů na změny katastrálního území** uvnitř obce, změny hranic obce a rozhodování o slučování obcí;
- **volba orgánů obce** (starosta, místostarosta, rada, výbory zastupitelstva, komise rady obce a stanovování odměn členů zastupitelstva);
- **zřizování obecní policie;**
- **rozhodování o spolupráci s jinými obcemi,** o členství obce v dobrovolném svazku obcí;
- **udělování čestného občanství a ceny obce;**
- **hospodaření s majetkem obce** - poskytování a přijímání půjček, emise komunálních obligací;
- **ukládání pokut za správní delikty** – podle § 58 – pokuty ukládané právnickým nebo podnikajícím fyzickým osobám;
- **zajišťování péče o vytvoření podmínek pro rozvoj sociální péče** a pro uspokojování potřeb občanů obce v souladu s místními předpoklady a s místními zvyklostmi - zabezpečování veřejných statků z oblasti bydlení, ochrany a rozvoje zdraví, dopravy, spojů, informovanosti, výchovy a vzdělání, ochrany veřejného pořádku aj.;

- **zřizování jednotky dobrovolných hasičů** a zabezpečení úkolů požární ochrany v obci;
- **stanovení místních poplatků;**
- **ochrana veřejného zdraví** ve věcech dezinfekce, deratizace a ochrany nočního klidu;
- **zajišťování připravenosti obce** na mimořádné události, na provádění záchranných a likvidačních akcí a na ochranu obyvatelstva;
- **zřizování a správa** předškolních zařízení, základních škol, základních uměleckých škol a zařízení jim sloužících.

Při výkonu samostatné působnosti mohou obce na základě ustanovení zákona o obcích (§ 46) navzájem spolupracovat. Tato spolupráce vychází z uspokojování potřeb občanů v rámci daného území, které není možno zaopatřit pouze v rámci činnosti jedné obce. Jde především o činnosti v oblasti kultury, vzdělávání atd. Takováto spolupráce se mezi obcemi uskutečňuje na základě smlouvy uzavřené k plnění určitého úkolu, na základě smlouvy o vytvoření dobrovolného svazku obcí<sup>12</sup>, nebo na základě založení právnické osoby dvěma, nebo více obcemi (řídí se obchodním zákoníkem). Obce mohou spolupracovat také s právnickými či fyzickými osobami (§ 54), takové vztahy se potom řídí ustanoveními občanského zákoníku. Na základě § 55 obecního zákona, mohou obce spolupracovat také s obcemi jiných států a být členy mezinárodních sdružení místních orgánů. V tomto případě jsou uzavírány smlouvy o vzájemné spolupráci, ale předmětem činnosti mohou být pouze takové činnosti, které jsou předmětem činnosti svazku obcí, který smlouvu o vzájemné spolupráci uzavřel.

Výkon **přenesené působnosti** je, jak již bylo řečeno, obci svěřen zákonem. Při výkonu přenesené působnosti se orgány obce musí dále řídit usneseními vlády a směrnicemi ústředních správních úřadů. Tato usnesení a směrnice ukládají orgánům

---

<sup>12</sup> Takový typ smlouvy může mít například charakter ekonomické spolupráce, smlouva nahrazuje možné sloučení obcí. Hospodaření svazku obcí je upraveno v zákoně o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů - § 38 a 39 – Majetek svazku obcí a finanční hospodaření svazku obcí.

obce povinnosti v případě, že nejsou jasně stanoveny zákonem. Tyto právní předpisy jsou publikovány ve Věstníku vlády.

Pro účely rozsahu výkonu přenesené působnosti, zákon o obcích dělí obce na:

- **obce** – každá obec vykonává státní správu v určitém rozsahu;
- **obce s pověřenými obecními úřady** - vedle základní přenesené působnosti podle § 61 odst. 1 písm. a) zákona o obcích vykonávají v rozsahu svěřeném jim zvláštními zákony přenesenou působnost ve správním obvodu určeném prováděcím právním předpisem. Znamená to, že tuto správu, např. vydávání stavebního povolení, vykonává pro ostatní okolní obce. Obce s pověřenými obecními úřady jsou někdy nazývány obcemi II. typu. V současné době existuje 393 obcí s pověřeným obecním úřadem;
- **obce s rozšířenou působností** - vedle přenesené působnosti podle § 61 odst. 1 písm. a) zákona o obcích a vedle přenesené působnosti podle § 64 zákona o obcích vykonávají v rozsahu jim svěřeném zvláštními zákony přenesenou působnost ve správním obvodu určeném prováděcím právním předpisem. Obce s rozšířenou působností jsou označovány za obce III. typu a představují mezichlánek mezi státní správou a krajskými úřady. Obecní úřady obcí s rozšířenou působností mají oproti ostatním obecním úřadům specifika – vykonávají přenesenou působnost nejen pro svůj základní správní obvod, ale také pro obce v okolí. Mezi činnosti obcí s rozšířenou působností patří z hlediska věcného vymezení například evidence obyvatel, vydávání občanských průkazů, výplata sociálních dávek aj. V současné době je registrováno v České republice 206 obcí s rozšířenou působností. Seznam obcí s rozšířenou působností a obcí s pověřenými obecními úřady viz příloha č. I.

Obce se dále dělí z hlediska velikosti a funkce na obce, města a statutární města. Obec se stává městem ve chvíli, kdy má více než 3 000 obyvatel a pokud tak stanoví předseda Poslanecké sněmovny po vyjádření vlády. Speciální postavení mezi městy zaujímá hlavní město Praha, jehož působení je upraveno samostatným zákonem č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze.

Za statutární města jsou považována významná města. Tento institut je zakotven v zákoně o obcích. Jejich specifikem je rozdělení samosprávy na městské části – ob-

vody. Takto členěná města upravují své vnitřní poměry ve věcech správy města statutem, který je vydáván formou obecně závazné vyhlášky obce.

Statut města stanovuje:

- výčet jednotlivých městských obvodů a městských částí a vymezení jejich území;
- pravomoc orgánů města na úseku samostatné a přenesené působnosti;
- pravomoc orgánů městských obvodů a městských částí na úseku samostatné a přenesené působnosti;
- vzájemnou součinnost mezi orgány městských obvodů a městských částí;
- zdroje peněžních příjmů městských obvodů a městských částí a druhy výdajů v souvislosti s plněním úkolů v samostatné a přenesené působnosti;
- způsob projednávání návrhů obecně závazných vyhlášek a nařízení města;
- způsob projednání územně plánovací dokumentace města a program rozvoje města;
- majetek města, který se svěřuje městským obvodům a městským částem a rozsah, jejich oprávnění při nakládání s tímto majetkem.

Statutární město je spravováno vlastními orgány samosprávy - zastupitelstvem městského obvodu a dalšími orgány – radou města, primátorem, magistrátem a dalšími zvláštními orgány města. Městský obvod územně členěného statutárního města je potom spravován zastupitelstvem městského obvodu a dalšími orgány, jako jsou rada městského obvodu, starosta, úřad městského obvodu a další zvláštní orgány.

Do roku 2000 existovalo na území ČR 13 statutárních měst (Brno, České Budějovice, Havířov, Hradec Králové, Karlovy Vary, Liberec, Olomouc, Opava, Ostrava, Pardubice, Plzeň, Ústí nad Labem, Zlín a Praha), v roce 2000 se jejich počet zvýšil o další 3 města (Jihlava, Kladno, Most). V roce 2003 získala statutární přívlastek města Mladá Boleslav, Karviná a Teplice. Do konce roku 2006 se jejich počet rozšířil o další 4 města (Děčín, Frýdek-Místek, Chomutov, Přerov).

Územní působnost vyplývá ze zákona o obcích. Určuje, na jakém území obec vykonává věcně vymezené činnosti<sup>13</sup>. Působností obce se rozumí působení v územním obvodu obce, a jak plyne z výše uvedeného rozdělení rozsahu výkonu přenesené působnosti, některé delegované činnosti mohou být vykonávány i pro území okolních obcí a to vždy v takovém rozsahu, ve kterém je daná obec pověřena výkonem. Nejširší územní působnost vykonávají obce s rozšířenou působností.

Pojmem **osobní působnost** je potom myšlen vztah obce ke všem fyzickým a právnickým osobám, působícím na určitém území.

### 2.3 Orgány obcí a jejich činnost

Orgány obce na základě zákona o obcích rozhodují o činnostech v rámci své samostatné i přenesené působnosti. Mezi orgány obce se řadí<sup>14</sup>:

- **zastupitelstvo obce**: představuje kolektivní volený orgán. Ve městě plní jeho funkci zastupitelstvo města, v jednotlivých městských částech potom zastupitelstvo městské části<sup>15</sup>. Počet členů zastupitelstva je závislý na počtu obyvatel a na velikosti územního obvodu obce. Zastupitelstvo obce rozhoduje ve všech samosprávních záležitostech kromě těch, které spadají do rozhodovacích kompetencí zastupitelstva kraje jako vyššího územního samosprávního celku. Protože má zastupitelstvo obce rozhodovací pravomoci, musí být jeho usnesení přijato nadpoloviční většinou všech jeho členů. Jednání zastupitelstva jsou ze zákona veřejná. Členové zastupitelstva si ze svých řad volí členy rady obce;
- **rada obce**: představuje orgán výkonný. V rámci samostatné působnosti podléhá obecnímu zastupitelstvu, v rámci působnosti přenesené rozhoduje na zákla-

---

<sup>13</sup> SVOBODA, Karel. Základy správního práva. 1. vyd. Praha, Vysoká škola ekonomická, 1997, s. 24.

<sup>14</sup> PEKOVÁ, Jitka. Hospodaření a finance územní samosprávy. Praha : Management Press, 2004, s. 86-94.

<sup>15</sup> V Praze je to potom zastupitelstvo hlavního města Prahy.



dě zákona. Usnesení rady obce musí být schváleno nadpoloviční většinou všech členů a jednání rady obce jsou neveřejná. Počet členů rady obce nesmí přesahovat jednu třetinu počtu členů zastupitelstva (pokud má zastupitelstvo obce méně než 15 členů, tak se rada obce nevolí). V čele rady obce stojí starosta a jeho zástupci (místostarostové), ve velkých městech jsou to primátoři a jejich zástupci - náměstci primátora a ostatní členové;

- **starosta obce a jeho zástupci:** jsou představitelé obce, které jí zastupují na venek. Starosta je tedy uznáván jako statutární orgán obce, ze své pozice je zodpovědný zastupitelstvu obce. Tato funkce je volitelná. Starostovi v jeho funkci pomáhá jmenovaný tajemník (zaměstnanecký poměr). **Tajemník** de facto řídí celý administrativní aparát (je odpovědný starostovi), proto je tato funkce zřizována obvykle u pověřených obecních úřadů a v obcích s rozšířenou působností;
- **obecní úřad:** vykonává administrativně organizační činnost související se samosprávnou i přenesenou působností orgánů obce. Větší rozsah přenesené působnosti zajišťuje pověřený obecní úřad a obecní úřad obce s rozšířenou působností, jak již bylo uvedeno výše. Funkci obecního úřadu ve městech plní městský úřad, magistrát, úřady městských obvodů a městských částí. Do kompetencí obecního úřadu spadá plnění úkolů zastupitelstva obce a rady obce, pomáhá také výborům a komisím v jejich činnosti v oblasti samostatné působnosti. Obecní úřad dále vykonává přenesenou působnost v mezích zákona. V jeho čele stojí starosta;
- **odborní orgány:** výkonné orgány obce. Jejich počet a náplň závisí na velikosti obce a na rozsahu samostatné a přenesené působnosti. Struktura ani názvy odborů nejsou ze zákona předepsány. Jednotlivé odbory v rámci efektivnosti mezi sebou navzájem spolupracují. Jako příklad lze uvést odbor rozpočtu, neboť představuje jeden z nejvýznamnějších odborů – řídí finanční stránku všech rozhodnutí voleného orgánu;
- **poradní a kontrolní orgány obce:** Výbory a komise. Výbory jsou iniciativními a kontrolními orgány zastupitelstva obce (např. finanční výbor, kontrolní výbor, výbor pro národnostní menšiny, osadní výbor aj.). Komise jsou poradní orgány rady obce. V rámci samostatné působnosti obce tak mohou předkládat

návrhy a náměty. Jsou také výkonnými orgány v přenesené působnosti obce na svěřeném úseku činnosti. Z této pozice jsou odpovědné starostovi.

## **2.4 Rozpočty obcí a jejich role v hospodaření**

Hospodářskou činnost provádí obec dvěma formami. První z nich představuje finanční hospodaření s finančními prostředky, jež má obec k dispozici. Druhou formu představuje využívání majetku, který obec vlastní. Podmínkou hospodaření obcí je tedy možnost hospodařit podle vlastního rozpočtu a nakládat s vlastním majetkem.

Stejně jako každá organizace, tak i stát prostřednictvím veřejné správy realizuje své fungování. Aby toto fungování bylo úspěšné, potřebuje k tomu nějaké prostředky, tedy materiální zabezpečení. V této souvislosti hovoříme o využívání majetku, který je ve vlastnictví státu.

Finanční systém na úrovni územní samosprávy tvoří územní rozpočet a mimorozpočtové fondy. Součástí rozpočtové soustavy jsou tudíž i rozpočty územní, rozpočty obcí. Soustava veřejných rozpočtů ČR je tvořena státním rozpočtem, rozpočtem krajů, měst a obcí. V těchto rozpočtech se koncentruje hlavní objem finančních prostředků. V širším pojetí můžeme do rozpočtové soustavy zahrnout i státní fondy a mimorozpočtové fondy, které zřizují obce a kraje. Ty bývají zřizovány za konkrétním účelem a tudíž i manipulace s finančními prostředky je omezená na určitou oblast<sup>16</sup>.

### **2.4.1 Územní rozpočet obce**

Hospodaření podle ročního rozpočtu je základním principem financování obce. Podmínky jeho tvorby, postavení, obsah a funkci upravuje zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů. Zákon dále stanovuje pravidla hospodaření s finančními prostředky územních samosprávných celků.

---

<sup>16</sup> PEKOVÁ, Jitka. Hospodaření a finance územní samosprávy. Praha : Management Press, 2004, s. 197.

Ačkoliv mají obce výraznou rozhodovací samostatnost (která je jim svěřena v rámci samostatné a přenesené působnosti), je přesto potřeba, aby byla jejich činnost alespoň v minimální míře regulována státem. Protože obce hospodaří s prostředky veřejnými, nikoliv soukromými, musí v rámci této činnosti postupovat podle platné legislativy. Dodržování právních norem také alespoň z části zaručuje transparentnost finančního hospodaření obce.

**Rozpočet obce lze charakterizovat** jako finanční plán, kterým se řídí financování činnosti obce v daném rozpočtovém období<sup>17</sup>. Plánování příjmů a výdajů na další kalendářní rok vychází z vývoje příjmů a výdajů za přibližně 3 čtvrtletí roku běžného a z odhadu vývoje v posledním čtvrtletí. Plnění rozpočtu se v reálu může lišit (hovoříme o tzv. skutečném plnění) od plnění plánovaného např. v důsledku vývoje inflace. Mohou také vzniknout nepředvídané výdaje (spojené např. s pokrytím nákladů za škody vzniklé živelnou pohromou aj.). Skutečné plnění může dále ovlivnit například změna zákonů nebo změna daňového určení. Kromě ročního rozpočtu se dále sestavuje tzv. rozpočtový výhled, který představuje prognózu dlouhodobějšího vývoje. Ta je důležitá pro správné vypracování rozpočtového návrhu na následující léta. Rozpočtový výhled je sestavován na základě již uzavřených smluvních vztahů a přijatých závazků, obvykle na dobu 2 – 5 let, které následují po roce, na nějž se sestavuje roční rozpočet<sup>18</sup>.

Cílem hospodaření v dlouhodobém horizontu by měl být vyrovnaný, popřípadě přebytkový rozpočet.

**Územní rozpočet má určitou strukturu.** Znamená to, že příjmy a výdaje rozpočtu lze třídit podle tzv. rozpočtové skladby. Na základě tohoto rozdělení, rozlišujeme mezi rozpočtem běžným a kapitálovým. Běžný rozpočet představuje bilanci běžných příjmů a výdajů, jejichž charakteristickým rysem je, že se pravidelně každý rok opakují. Pomocí běžných příjmů jsou tak financovány provozní výdaje obce. Ka-

---

<sup>17</sup> Podle zákona o rozpočtových pravidlech je rozpočtový rok v ČR shodný s kalendářním rokem.

<sup>18</sup> Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, § 3 – Rozpočtový výhled.

pitálový rozpočet potom obsahuje zejména jednorázové a neopakovatelné příjmy a výdaje. Rozdíl mezi běžným a kapitálovým rozpočtem je také v délce jejich sestavování. Běžný rozpočet bilancuje prostředky, které se týkají běžného rozpočtového roku, zatímco prostředky na kapitálovém účtu mohou zasahovat do více rozpočtových období a mohou se týkat různých činností (financování investičních činností). Schéma složení příjmů a výdajů běžného a kapitálového rozpočtu obcí viz tabulka. č. 1 a 2.

Tabulka č. 1: **Schéma běžného rozpočtu**

<b>Příjmy</b>	<b>Výdaje</b>
<b>DAŇOVÉ</b>	všeobecné veřejné služby (veřejná správa apod.)
svěšené daně	veřejný pořádek (policie, hasiči aj.)
sdílené daně	vzdělání
místní (a regionální) daně	péče o zdraví (veřejné zdravotnictví aj.)
správní poplatky (daně)	bydlení
<b>NEDAŇOVÉ</b>	komunální služby
uživatelské poplatky za služby	na podnikání
příjmy z pronájmu majetku	ostatní běžné výdaje (placené pokuty aj.)
příjmy od vlastních neziskových organizací	placené úroky
zisk z podnikání	běžné dotace jiným rozpočtům (sdružené prostředky)
ostatní	
<b>PŘIJATÉ TRANSFERY</b>	
běžné dotace ze státního rozpočtu	
běžné dotace ze státních fondů	
od územních rozpočtů	
ostatní běžné příjmy (nahodilé, přijaté dary, za sankce aj.)	

Zdroj: PEKOVÁ, Jitka. Hospodaření a finance územní samosprávy. Praha : Management Press, 2004, s. 252.

Daňové příjmy jsou příjmy nenávratné (povinné platby, správní poplatky aj.) svým objemem představují největší skupinu běžných příjmů. Příjmy nedaňové (tedy

všechny ostatní příjmy) jako jsou např. příjmy z pronájmu majetku obce, příjmy z podnikání obce aj. Přijaté transfery představují především dotace z rozpočtové soustavy, dále příjmy od jiných subjektů (např. dary).

Z běžných výdajů se financují běžné a pravidelně se opakující potřeby v příslušném roce. V této souvislosti se někdy proto hovoří o neinvestičních, nebo také o provozních výdajích.

Tabulka č. 2: **Schéma kapitálového rozpočtu**

<b>Příjmy</b>	<b>Výdaje</b>
z prodeje majetku	na investice
kapitálové přijaté dotace z rozpočtové soustavy	kapitálové dotace jiným rozpočtům (sdružené prostředky)
příjmy z půjček aj.	péče o zdraví (veřejné zdravotnictví aj.)
příjmy z emise vlastních obligací	nákup obligací, akcií
přebytek běžného účtu	poskytované střednědobé a dlouhodobé půjčky
dary na investice aj.	ostatní běžné výdaje (placené pokuty aj.)
příjmy od vlastních neziskových organizací	splátky dříve přijatých půjček
zisk z podnikání	krytí deficitu běžného rozpočtu

Zdroj: PEKOVÁ, Jitka. Hospodaření a finance územní samosprávy. Praha : Management Press, 2004, s. 334.

Kapitálové příjmy jsou takové příjmy, které jsou jednorázové, zpravidla se nepakují. Bývají většinou účelové a využívají se k financování dlouhodobých potřeb, jako je například pořízení investic ve veřejném sektoru. Rozlišují se kapitálové příjmy vlastní (například z prodeje majetku, cenných papírů, různých podílů aj.) a na příjmy z přerozdělovacích procesů (nenávratné transfery – např. dary na pořízení investic, návratné transfery – např. úvěr od peněžního ústavu na financování investic).

Kapitálové výdaje slouží na financování dlouhodobých, běžně se neopakujících potřeb, především investičních. Stejně jako kapitálové příjmy, i výdaje se dělí na

výdaje nenávratné (pokrytí rozpočtového deficitu) a návratné (přechodná pomoc občanům při povodních).

Běžný účet je s účtem kapitálovým propojený, proto je možné, aby byly finanční prostředky mezi nimi převáděny. V případě, že obci např. vznikne přebytek běžného rozpočtu, může jím pokrýt deficit rozpočtu kapitálového a naopak. V případě, že ani v jednom rozpočtu není dostatečné množství financí na zabezpečení fungování a krytí schodku, musí obec získat finance jiným způsobem – například prodejem obecního majetku či získaným úvěrem.

#### **2.4.2 Mimorozpočtové fondy obce**

Mimorozpočtové fondy bývají zřizovány zpravidla za určitým účelem (např. fond rezerv, rozvoje aj.). Mohou však být zřizovány i neúčelově. Čím více účelových mimorozpočtových fondů obec vytvoří, tím více dochází k dělení omezených veřejných příjmů uvnitř finančního systému, proto je zpravidla uplatňována přísná účelovost.

Za zdroje mimorozpočtových fondů jsou podle rozpočtového zákona považovány<sup>19</sup>:

- **přebytky hospodaření z minulých let.** Právě z tohoto zdroje je čerpáno nejčastěji;
- **příjmy běžného roku, které nejsou určeny k využití v běžném roce,** např. příjmy z prodeje majetku;
- **převody prostředků z rozpočtu během roku do účelových peněžních fondů.**

Vytváření mimorozpočtových fondů je dobrovolné, obec může mít pro jejich zřízení mnoho důvodů, jedním z nich je větší přehlednost nakládání s finančními prostředky.

---

<sup>19</sup> Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, § 4, odst. 5 – Příjmy rozpočtu kraje.

Obec, která se rozhodne mimorozpočtové fondy nezakládat vůbec, má možnost zmíněné finanční prostředky uložit na zvláštní bankovní účet.

### 2.4.3 Majetek a podnikání obce

Orgány a instituce územní samosprávy využívají majetek, který je ve vlastnictví obcí a krajů. Obce potřebují majetek, aby mohly plnit své funkce, například zabezpečit místní rozvoj a občanskou vybavenost. Vlastnictví majetku je také podmínkou pro možnost a rozvoj vlastní podnikatelské aktivity obce, s čímž je spojena další finanční transakce, a sice možnost získání úvěru (obec může v případě žádosti o úvěr ručit svým majetkem). Obec jako územní samospráva a jako nestátní subjekt má právní subjektivitu. Proto může s majetkem libovolně zacházet, tedy vstupovat do smluvních vztahů bez omezení. Majetek může nakupovat, prodávat či pronajímat<sup>20</sup>.

Při realizaci této činnosti platí, že základní funkcí obce je zabezpečovat veřejné statky pro obyvatele, kteří žijí na jejím území. Podnikatelská činnost tedy rozhodně nemůže být označena za primární cíl. Spíše ji lze charakterizovat jako snahu o co nejhospodárnější využívání prostředků, které má obec k dispozici. Vlastní podnikatelská činnost obce by proto měla být zaměřena na takovou činnost, která v dané lokalitě chybí, tedy která není z nějakého hlediska zabezpečena. Obec by také měla mít na paměti, že příjmy z podnikatelské činnosti by neměly hrát klíčovou roli v obecném slova smyslu příjmů – obec by na nich rozhodně neměla být závislá, příjmy z podnikání by měly hrát v soustavě příjmů vedlejší roli<sup>21</sup>.

Pojem **majetek lze definovat** jako souhrn majetkových hodnot, mezi něž patří věci, pohledávky, práva a jiné věci, které lze ocenit penězi. Obce využívají svůj majetek jako prostředek přímé hospodářské činnosti obce, může jej však použít jako prostředek ke krytí zdrojů na financování svých činností. Majetek obce tudíž může

---

<sup>20</sup> Obchodní zákoník č. 513/1991, § 2 – Podnikání.

<sup>21</sup> KALA, Václav., VRANÝ, Jiří., PŘIKRYL, Jan. Správa a samospráva obce. Praha : Naše vojsko, 1992, s. 26.

být použit jako prostředek k zajištění různých druhů půjček finančních prostředků. Právo vlastnit majetek plyne jednoznačně z faktu, že obec je právnickou osobou. V České republice platí tzv. rovnost subjektů vlastnického práva, z čehož vyplývá, že žádné obci nelze upřít právo na žádný druh majetku, s výjimkou takového majetku, který je nezbytný k zabezpečování potřeb celé společnosti, rozvoje národního hospodářství a veřejného zájmu. Takový majetek smí být pouze ve vlastnictví státu<sup>22</sup>. V ostatních případech není obec ve získávání majetku ničím omezena.

**Majetek** obecně, tedy i majetek obcí, lze rozdělit na hmotný a nehmotný. Hmotným majetkem se rozumí věci a byty a nebytové prostory, nehmotným majetkem jsou potom označeny právě majetkové hodnoty a práva. Právo lze přitom označit za majetek tehdy, jestliže je jeho hodnota vyjádřitelná penězi. Stejně tak je tomu v případě majetkových hodnot. Hmotný majetek je podle platných právních předpisů uznán v našem právu jako předmět vlastnického práva, nehmotný majetek nemůže být, podle platné právní úpravy předmětem vlastnického práva<sup>23</sup>.

Existují také určitá omezení vlastnického práva všech subjektů. Tato omezení vycházejí primárně opět z Listiny základních práv a svobod, kde je stanoveno, že „*Vlastnictví zavazuje, nesmí být zneužito na újmu práv druhých anebo v rozporu se zákonem chráněnými obecnými zájmy. Jeho výkon nesmí poškozovat lidské zdraví, přírodu a životní prostředí nad míru stanovenou zákonem.*“<sup>24</sup>. Pro obce ale z jejich veřejnoprávního postavení vyplývá ještě další omezení. Platí, že vlastnictví obce by mělo umožnit ostatním vlastníkům vysoké míry jistoty v očekávání chování obce<sup>25</sup>.

---

<sup>22</sup> Listina základních lidských práv a svobod – čl. 11, odst. 2).

<sup>23</sup> HAVLAN, Petr a kol. Majetek obcí a krajů v platné právní úpravě. 2. aktualizované vydání. Praha : Linde, 2008, s. 57-60.

<sup>24</sup> Listina základních lidských práv a svobod – čl. 11, odst. 3).

<sup>25</sup> HAVLAN, Petr a kol. Majetek obcí a krajů v platné právní úpravě. 2. aktualizované vydání. Praha : Linde, 2008, s. 24.



Obce hospodaří s majetkem, který získaly na základě zákona č. 172/1991 Sb., o přechodu některých věcí z majetku ČR do vlastnictví obcí. Majetek, s nímž do té doby hospodařily národní výbory, přešel tedy na obce (hovoříme o tzv. historickém majetku). Obce dále získaly po roce 1989 majetek do svého vlastnictví rozhodnutím Ministerstev (např. vrácení kulturní památky do vlastnictví obce), převodem staveb a pozemků do vlastnictví obce na základě tzv. původního práva hospodaření. Obce také získaly bytový fond, pozemky a domy, na které nebyl uplatněn restituční nárok. V 90. letech mnoho obcí rozšířilo svůj majetek prostřednictvím investic do hmotného majetku (např. posílení občanské infrastruktury), nákupem majetku či finančním investováním<sup>26</sup>.

Obec může podnikat několika způsoby. Záleží čistě na obci a jejím záměru, jaký druh podnikání si vybere. Má široký prostor pro zvolení hospodářsko-právní formy svého podnikání. Může podnikat vlastním jménem, prostřednictvím zřízení vlastní neziskové organizace nebo obchodní společnosti. Může se stát také spoluzakladatelem obchodní společnosti (nebo do ní vložit jen svůj majetkový podíl).

---

<sup>26</sup> PEKOVÁ, Jitka a kol. Veřejná správa a finance veřejného sektoru. Praha : Aspi, 2005, s. 136 – 137.

### 3. ANALÝZA HOSPODAŘENÍ STATUTÁRNÍHO MĚSTA

Pro účely této práce bylo pro analýzu hospodaření zvoleno statutární město Ostrava. Toto město představuje metropoli Moravskoslezského kraje a svou rozlohou a počtem obyvatel se po hlavním městě Praze a městě Brně řadí mezi 3. největší město republiky. Má výhodnou strategickou polohu, nachází se 10 km jižně od státní hranice s Polskem a 50 km západně od hranice se Slovenskem. Rozloha činí 214 km<sup>2</sup>, má 23 městských obvodů (viz příloha č. II).

Postavení a působnost města vymezuje zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů. Podle tohoto zákona je statutární město Ostrava veřejnoprávní korporací. Má postavení obce s rozšířenou působností, kterou vykonává pro města Klimkovice, Šenov, Vratimov a obce Čavisov, Dolní Lhota, Horní Lhota, Stará Ves nad Ondřejnicí, Zbyslavice, Olbramice, Vřesina, Václavovice a Velká Polom. Ty tvoří spolu s městem Ostrava jeden správní obvod.

Řízení města je dvoustupňové. Na prvním stupni řízení působí zastupitelstvo města, rada města, primátor, Magistrát města Ostravy a Městská policie Ostrava. Na druhém stupni, tedy na úrovni městských obvodů, působí zastupitelstva městských obvodů, rady městských obvodů, starostové a úřady městských obvodů.

Dělbu kompetencí mezi orgány města a orgány městských obvodů vymezuje obecně závazná vyhláška města Ostravy č. 11/2000, Statut města Ostravy, ve znění pozdějších změn a doplňků.

V rámci přenesené působnosti statutární město Ostrava odpovídá za výkon státní správy v činnostech, jejichž rozsah je vymezen zvláštními zákony. Jedná se zejména o oblast zdravotnictví, školství, sociální péče, územního plánování, agendy stavebního úřadu, matričního úřadu, živnostenského úřadu, orgánu silničně-správního, vodohospodářského, ochrany životního prostředí a další.

Rozhodování ve věcech samostatné působnosti je výhradní věcí volených samosprávných orgánů města a městských obvodů. Rozhodování ve věcech přenesené působnosti při výkonu státní správy činí úředníci magistrátu a úřadů městských obvodů,

kterí mají k rozhodování v oblasti své působnosti odbornou způsobilost ověřenou složením zkoušky zvláštní odborné způsobilosti.

### **3.1 Analýza hospodaření za léta 2005 - 2009**

Při sestavování rozpočtu i při hospodaření s finančními prostředky se město řídí všemi platnými zákony (zákon o obcích, zákon o rozpočtových pravidlech) a závaznými předpisy, které samo město vydalo. Na základě zákona se finanční hospodaření města Ostravy řídí ročním rozpočtem a rozpočtovým výhledem.

#### **3. 1. 1 Příjmy**

Příjmy rozpočtu města se dělí na základě rozdělení příjmů podle druhového třídění rozpočtové skladby. Dělí se do 4 tříd na příjmy daňové, nedaňové, kapitálové a datace. Do položky příjmy město nezahrnuje takové finanční prostředky, které si půjčuje ke krytí svých výdajů a ty, které byly vytvořeny v minulých letech a město je zapojuje do rozpočtu jako úsporu z hospodaření. Tyto finanční prostředky se objevují jako samostatná třída nazvaná financování. Přehled příjmů za léta 2005 – 2009 je uveden v tabulkách č. 3 a 4.

Tabulka č. 3: **Běžné příjmy statutárního města Ostrava po konsolidaci za léta  
2005 – 2009 (v tis. Kč)**

	2005	2006	2007	2008	2009
<b>Třída 1</b> daňové příjmy celkem	<b>5 353 456</b>	<b>5 939 879</b>	<b>6 524 018</b>	<b>6 813 546</b>	<b>5 889 728</b>
v tom např.:					
daň z příjmů FO ze závislé činnosti	1 224 580	1 345 887	1 378 574	1 246 558	1 160 332
daň z příjmů FO ze samost.výděl.čin.	167 900	120 989	192 714	204 454	88 398
daň z příjmů FO z kapitálových výnosů	99 878	101 934	88 290	105 896	102 573
daň z příjmů právnických osob	1 600 678	1 283 645	1 603 190	1 843 792	1 277 180
daň z přidané hodnoty	2 397 045	2 144 768	2 428 455	2 634 434	2 567 991
popl. a odvody v oblasti život. prostředí	148 779	1 556 345	153 662	165 600	155 108
místní poplatky z vybraných činností	80 996	87 965	96 102	102 566	90 411
správní poplatky	118 998	117 049	117 052	116 745	82 579
daň z nemovitostí	98 435	103 212	114 462	113 319	104 417
<b>Třída 2</b> nedaňové příjmy celkem	<b>1 060 234</b>	<b>1 053 678</b>	<b>1 000 661</b>	<b>1 073 053</b>	<b>1 224 932</b>
v tom např.:					
příjmy z vlastní činnosti	72 345	69 880	71 662	80 891	80 451
odvody přebytků org. s přím.vztahem	12 244	11 324	20 034	11 067	13 330
příjmy z pronájmu majetku	467 989	511 349	534 160	567 655	691 385
příjmy z úroků	88 665	98 432	99 590	157 524	94 135
přijaté sankční platby	16 509	25 443	38 183	26 041	24 163
ostatní přijaté vratky transferů	12 003	19 667	10 645	20 236	43 326
ostatní nedaňové příjmy	126 657	141 212	136 768	140 511	146 962
přijaté splátky půjčených prostředků	51 221	38 776	49 601	42 809	66 719
<b>Třída 3</b> kapitálové příjmy celkem	<b>426 556</b>	<b>384 556</b>	<b>522 156</b>	<b>419 980</b>	<b>343 320</b>
příjmy z prodeje dlouhodobého majetku	387 889	356 564	477 636	413 650	324 528
ostatní kapitálové příjmy	23 200	3 171	3 513	6 321	7 792
příjmy z prodeje akcií a majet.podílů	15 467	24 821	41 006	9	11 000

Zdroj: vlastní zpracování.

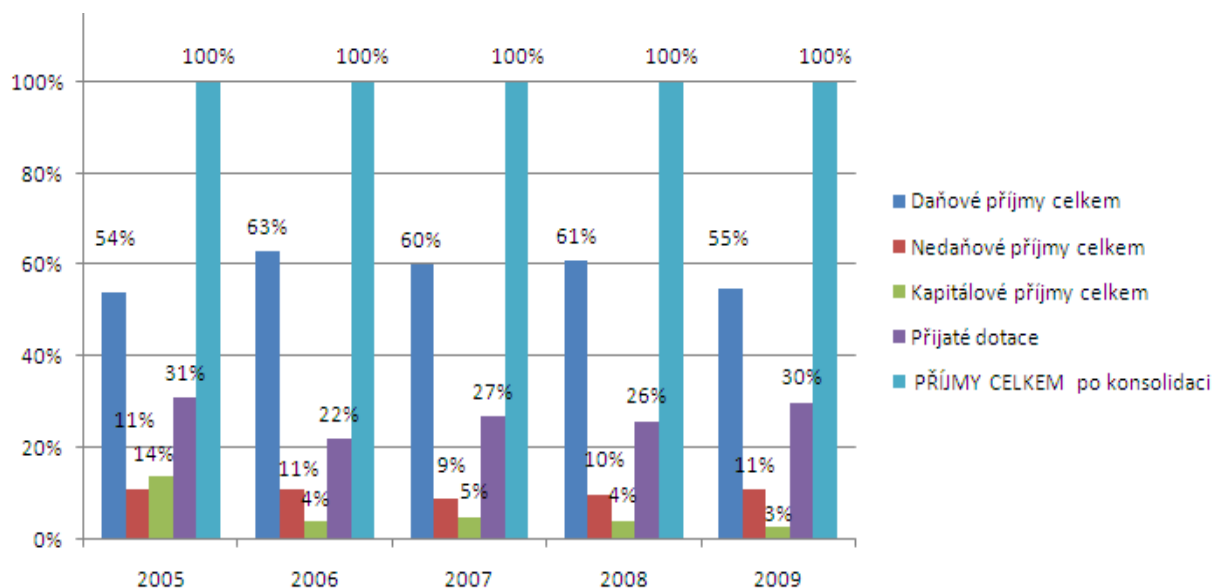
Tabulka č. 4: **Dotace statutárního města Ostrava a celkové příjmy po konsolidaci za léta 2005 – 2009 (v tis. Kč)**

	2005	2006	2007	2008	2009
<b>Přijaté dotace celkem</b>	<b>3 019 566</b>	<b>2 023 641</b>	<b>2 915 265</b>	<b>2 934 849</b>	<b>3 252 751</b>
v tom např.:					
neinv.přijaté dotace z všeob.pokl.správy	51 212	56 998	46 890	61 480	79 683
neinv.přijaté dot.ze SR v rámci SDV	233 546	243 345	239 488	244 881	247 609
ostatní neinv.dotace ze SR	1 539 080	1 054 371	1 043 510	1 069 210	1 014 844
neinvestiční přijaté dotace od krajů	12 887	21 756	13 811	20 805	22 977
neinvestiční přijaté dotace od obcí	x	x	x	790 381	792 989
převody z vlast. fondů hospod. činnosti	122 443	115 677	120 665	103 352	103 829
inv. přijaté dotace z všeob.pokl.spr.SR	19 854	12 334	18 431	14 776	6 000
investiční přijaté dot. ze státních fondů	6 656	13 324	12 688	39 974	7 373
ostatní investiční dotace ze SR	425 989	12 254	110 283	4 965	471 009
investiční převody z Národního fondu	113 667	154 467	110 947	0	0
investiční přijaté transfery od obcí	x	x	x	517 319	494 345
<b>PŘÍJMY CELKEM po konsolidaci</b>	<b>9 859 812</b>	<b>9 401 754</b>	<b>10 962 100</b>	<b>11 241 428</b>	<b>10 710 731</b>

Zdroj: vlastní zpracování.

V tabulce č. 3 jsou uvedeny příjmy běžné (daňové, nedaňové a kapitálové). Nejvýznamnější skupinu běžných příjmů rozpočtu města Ostravy tvoří (jsou hlavním zdrojem financování výdajů města) **příjmy daňové**. Jak je patrné z níže uvedeného grafu, daňové příjmy, které za léta 2005 – 2006 činily od 5 353 465 Kč do 6 813 546 Kč, se podílí průměrně na celkových příjmech cca 58,6 %.

**Graf č. 1: Procentuální vyjádření podílu jednotlivých tříd příjmů rozpočtu statutárního města Ostrava za léta 2005 – 2009**



Zdroj: vlastní zpracování.

Daňové položky jsou členěny následovně:

- daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti, ze samostatné výdělečné činnosti a z kapitálových výnosů;
- daň z příjmů právnických osob a daň z příjmů právnických osob za obce;
- daň z přidané hodnoty, daň z nemovitosti;
- poplatky a odvody v oblasti životního prostředí (za znečišťování ovzduší, za ukládání odpadů, za odnětí půdy za zemědělského půdního fondu a pozemků, plnicích funkcí lesa, poplatků za likvidaci komunálního odpadu aj);
- místní poplatky z vybraných činností (např. odvod výtěžku z provozování loterií, povolení k vjezdu apod.);
- správní poplatky (jako např. příjmy za zkoušky odborné způsobilosti od žadatelů o řidičské oprávnění apod.);
- nerozúčtované a neidentifikované příjmy.

Nejzásadnější daňovou položku přitom představuje daň z přidané hodnoty, která každoročně přesahuje částku 2 000 000 tisíc Kč. Druhou nejdůležitější položkou je daň z příjmů právnických osob, která až na rok 2006 přesahuje 1 500 000 tisíc Kč.

Další výraznou položku představuje daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti. Nejméně se na daňových příjmech podílí místní poplatky z vybraných činností.

Nedaňové příjmy rozpočtu města představují především příjmy z vlastní hospodářské činnosti. Zatímco daňové příjmy představují cca 60 % celkových příjmů, nedaňové příjmy se podílí na celkové částce cca 11 %. Na **nedaňových příjmech**, které ve sledovaném období vždy přesáhly hranici 1 000 000 tisíc Kč, se podílely následující položky:

- příjmy z vlastní činnosti (např. příjmy z poskytování služeb a zboží apod.);
- odvody příspěvkových organizací;
- příjmy z pronájmu majetku;
- příjmy z úroků (popř. také z podílů zisků a dividend);
- přijaté sankční platby;
- přijaté vratky transferů<sup>27</sup>;

Dále mezi daňové příjmy patří také příjmy z prodeje krátkodobého a drobného dlouhodobého majetku, přijaté neinvestiční dary, přijaté pojistné náhrady, přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady, neidentifikované a ostatní nedaňové příjmy, příjmy z úhrad dobývacího prostoru, splátky půjčených prostředků od podnikatelských nefinančních subjektů – právnických osob, splátky půjčených prostředků od o.p.s., splátky půjčených prostředků od obcí a splátky půjčených prostředků od obyvatelstva.

V rámci nedaňových příjmů je nejvyšší příjmová položka reprezentována příjmy z pronájmu majetku (průměrně se pohybuje kolem 500 000 tisíc Kč), dále položka příjmy z úroků a ostatní nedaňové příjmy (zahrnuje např. odprodej movitých věcí zaměstnancům, smluvní pokuty, soudní poplatky apod.) Nejméně se na daňových

---

<sup>27</sup> Jedná se zejména o vrácené nedočerpané dotace, granty a příspěvky v roce 2008, finanční vypořádání depozitního účtu a vratky dávek sociální péče minulých let, které se vždy následující měsíc vracejí krajskému úřadu.

příjmech podílí položka přijaté neinvestiční odvody přebytků organizací s přímým vztahem.

**Kapitálové příjmy** představují příjmy z prodeje kapitálového majetku města. Představují jednorázový příjem do rozpočtu. Ve sledovaných letech participují kapitálové příjmy na celkových příjmech nejmenším podílem, a sice v průměru 6 %. Na jejich výši se podílí především:

- příjmy z prodeje pozemků;
- příjmy z prodeje ostatních nemovitostí;
- příjmy z prodeje ostatního hmotného dlouhodobého majetku;
- příjmy z prodeje ostatního nehmotného dlouhodobého majetku;
- příjmy z prodeje akcií.

Dalším zdrojem příjmů jsou v rámci rozpočtu dotace. Ty se podílí na příjmech 31 %. Nejvyšší finanční položku z toho představují ostatní neinvestiční dotace ze státního rozpočtu, která je společně s neinvestičními dotacemi ze všeobecné pokladní správy a dotacemi stejného charakteru od krajů buď převáděna v podobě finančních prostředků na účet města (nebo účty zřízených organizací, kam dotace plynou). Může být však čerpána také formou limitního účtu u UniCredit Bank.

V případě neinvestiční přijaté dotace ze státního rozpočtu v rámci souhrnného dotačního vztahu se jedná o finanční vztah státního rozpočtu k rozpočtu statutárního města včetně městských obvodů.

Neinvestiční přijaté dotace obcí představují příjmy za výkon strážníků Městské policie Ostrava, spadají sem dále například dotace na odchyt psů, financování projektu „Senior linka“ (realizátorem je Městská policie Ostrava) apod.

### **3. 1. 2 Výdaje**

Výdaje můžeme stejně jako příjmy rozlišit podle jejich skupin, a sice na výdaje běžné (provozní) a kapitálové. Běžné výdaje zabezpečují základní potřeby města v průběhu běžného roku a počítají se sem výdaje provozní, výdaje na opravu a údržbu, platy zaměstnanců aj. Kapitálové výdaje slouží k tomu, aby mohlo město realizovat své vklady do budoucnosti. Slouží tedy zejména na financování dlouhodobých



investičních potřeb, které přesahují roční rozpočtové období. Za kapitálové výdaje lze považovat investice do vlastního hmotného i nehmotného majetku, nákupy akcií aj. Tyto výdaje jsou kryty z přebytku běžných příjmů rozpočtu obce. Přehled výdajů je uveden v tabulce č. 5.

**Tabulka č. 5: Přehled výdajů statutárního města Ostravy po konsolidaci za léta 2005 – 2009 (v tis. Kč)**

	2005	2006	2007	2008	2009
<b>Výdaje běžné celkem</b>	<b>7437685</b>	<b>6819753</b>	<b>7 877 000</b>	<b>8 176 110</b>	<b>8 285 261</b>
<b>Třída 5 - v tom např.:</b>					
platy zaměstnanců v pracovním poměru	747 332	789 223	749 168	784 346	819 528
ostatní platby za provedenou práci	42 998	28 334	64 418	72 286	76 716
povin. pojist. placen. zaměstnavatelem	275 567	305 521	287 400	303 507	303 734
nákup materiálu	98 776	80 334	123 995	110 179	125 571
úroky vlastní	190 887	158 456	181 559	181 556	173 128
nákup vody, paliv a energie	211 887	215 446	208 372	218 446	235 472
nákup služeb	786 543	691 213	763 976	810 931	886 865
ostatní nákupy	598 345	582 194	646 567	671 342	718 104
výd. na dopravní územní obslužnost	50 112	21 340	21 640	23 445	22 039
neinv. dot. podnikatel. subjektům	1 132 445	1 045 778	1 161 137	1 342 282	1 330 711
neinv.dot.nezisk. a podobným org.	145 663	123 195	148 738	180 373	186 324
neinvestiční transfery obcím	x	x	x	790 249	793 050
neinv.přísp.příspěvkovým organizacím	1 124 423	116 778	1 183 588	1 238 943	1 276 536
platby daní a poplatků	287 668	233 145	339 938	243 676	195 111
úhrady sankcí jiným rozpočtům	312	551	409	371	427
sociální dávky	1 034 889	1 198 254	1 008 261	1 034 587	966 331
náhrady placené obyvatelstvu	1 768	1 142	1 783	1 163	2 739
ostatní neinv.transfery obyvatelstvu	78 112	42 366	48 332	64 414	54 061
neinvestiční půjčené prostředky	12 889	8 967	8 454	7 923	2 653
ostatní neinvestiční výdaje	19 334	12 345	20 552	20 874	18 353
<b>Kapitálové výdaje celkem</b>	<b>3 659 887</b>	<b>3 169 321</b>	<b>2 378 370</b>	<b>2 512 497</b>	<b>2 864 289</b>
<b>Třída 6 - v tom např.:</b>					
pořízení dlouhod. nehmotného majetku	21 132	34 776	58 904	31 390	44 649
budovy, haly a stavby	2 146 385	2 632 991	1 198 936	1 270 927	1 818 147
stroje, přístroje a zařízení	67 243	47 889	31 789	40 117	55 759
dopravní prostředky	42 365	32 701	44 154	38 808	27 227
výpočetní technika	7 009	12 850	13 671	9 398	16 845
pozemky	29 103	41 779	47 277	105 442	92 365
nákup akcií	96 381	190 021	237 600	81 350	12 900
nákup majetkových podílů	678	18 700	6 500	36 185	100
inv.dot.podnik.subj.-právníckým osob.	160 332	112 334	83 940	130 956	96 891
inv.transfery nezisk.a podobným org.	12 987	5 212	13 258	6 961	1 958
inv. Transfery obcím	x	x	x	517 319	494 345
inv.dotace příspěvkovým organizacím	215 434	19 989	189 971	181 122	162 618
investiční půjčené prostředky	87 909	27 854	12 317	52 255	440
<b>VÝDAJE CELKEM po konsolidaci</b>	<b>11 097 572</b>	<b>9 989 074</b>	<b>10 255 370</b>	<b>10 688 607</b>	<b>11 149 550</b>

Jak je patrné z grafu č. 2, běžné výdaje participují na celkových výdajích průměrně 72,5 %, tedy že výdaje běžné převyšují výdaje kapitálové.

**Graf č. 2: Procentuální vyjádření podílu běžných a kapitálových výdajů rozpočtu statutárního města Ostrava za léta 2005 – 2009**



Zdroj: vlastní zpracování.

Mezi nejvyšší výdajové položky běžných výdajů patří neinvestiční dotace neinvestičním subjektům a příspěvkovým organizacím a výdaje na sociální dávky. Nejmenší výdaje má potom statutární město Ostrava na náhrady placené obyvatelstvu a na úhradu sankcí dalším subjektům. Mezi kapitálovými výdaji jednoznačně převažují výdaje do nákupu nových budov a investice do nových staveb.

## 4. ZHODNOCENÍ HOSPODAŘENÍ STATUTÁRNÍHO MĚSTA

### 4. 1 Hodnocení příjmů

V níže uvedené tabulce jsou uvedeny tempa růstu příjmů a výdajů po konsolidaci a salda rozpočtu za léta 2005 – 2009.

Tabulka č. 6: **Rozpočet statutárního města Ostravy a tempa růstu jednotlivých položek za léta 2005 – 2009**

položka / rok	2005	tempo růstu oproti předchozím u roku	2006	tempo růstu oproti předchozím u roku	2007	tempo růstu oproti předchozím u roku	2008	tempo růstu oproti předchozím u roku	2009	tempo růstu oproti předchozím u roku
<b>Příjmy v tis. Kč po konsolidaci</b>										
Daňové příjmy	5 353 456	x	5 939 879	11%	6 524 018	10%	6 813 546	4%	5 889 728	-14%
Nedaňové příjmy	1 060 234	x	1 053 678	-1%	1 000 661	-5%	1 073 053	7%	1 224 932	14%
Kapitálové příjmy	426 556	x	384 556	-10%	522 156	36%	419 980	-20%	343 320	-18%
<b>Vlastní příjmy celkem</b>	<b>6 840 246</b>	<b>x</b>	<b>7 378 113</b>	<b>8%</b>	<b>8 046 835</b>	<b>9%</b>	<b>8 306 579</b>	<b>3%</b>	<b>7 457 980</b>	<b>-10%</b>
Dotace	3 019 566	x	2 023 641	-23%	2 915 256	44%	2 934 849	1%	3 252 751	11%
<b>PŘÍJMY CELKEM</b>	<b>9 859 812</b>	<b>x</b>	<b>9 401 754</b>	<b>-5%</b>	<b>10 962 091</b>	<b>17%</b>	<b>11 241 428</b>	<b>3%</b>	<b>10 710 731</b>	<b>-5%</b>
<b>Výdaje v tis. Kč po konsolidaci</b>										
Běžné výdaje	7 437 685	x	6 819 753	-8%	7 887 000	16%	8 176 110	4%	8 285 261	1%
Kapitálové výdaje	3 659 887	x	3 169 321	-23%	2 378 370	-25%	2 512 497	6%	2 864 289	14%
<b>VÝDAJE CELKEM</b>	<b>11 097 572</b>	<b>x</b>	<b>9 989 074</b>	<b>-10%</b>	<b>10 265 370</b>	<b>3%</b>	<b>10 688 607</b>	<b>4%</b>	<b>11 149 550</b>	<b>4%</b>
<b>Saldo</b>	<b>1 237 760</b>		<b>587 320</b>		<b>-696 721</b>		<b>-552 821</b>		<b>438 819</b>	

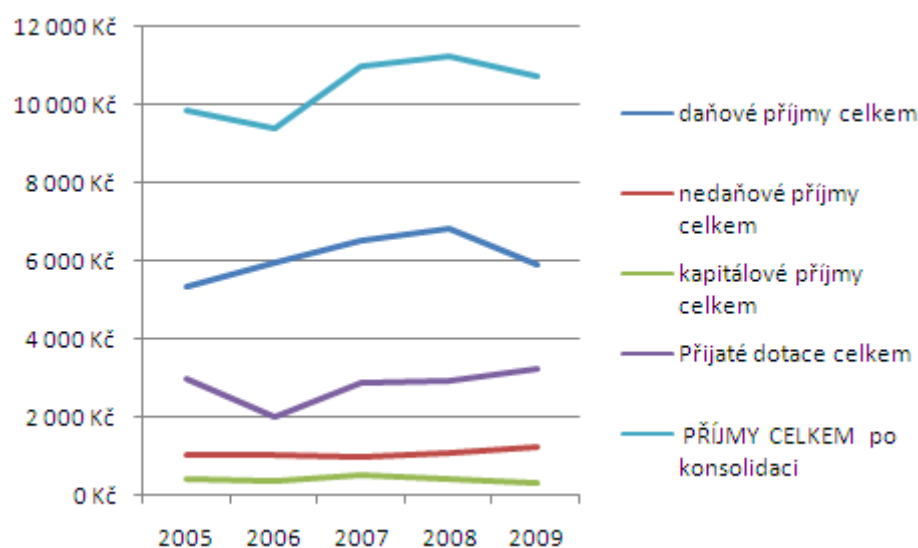
Zdroj: vlastní zpracování.

Z uvedené tabulky je patrné, že příjmy mají oproti roku 2005 stoupající tendenci (kromě roku 2006) až do roku 2009. Největší položku v případě příjmů činí příjmy daňové. Ty se v roce 2008 nepatrně zvýšily, což mohlo být způsobeno změnou snížené sazby DPH z 5 % na 9 %. Druhou nejdůležitější složkou příjmů jsou potom dotace, které měly do roku 2008 sestupnou tendenci, což se projevilo ve výši celkových příjmů právě v roce 2006, nejmenší dotaci ve sledovaném období získala Ostrava právě v tomto roce.

Dotace v rámci souhrnného dotačního vztahu jsou tvořeny především částkami, určenými na ústavy sociální péče, domovy důchodců, dávky sociální péče, dětské domovy apod. Druhou část dotace potom představuje příspěvek na výkon státní správy.

vy (tedy přenesené působnosti). Do roku 2007 Ostrava také kromě investičních a neinvestičních dotací ze státního rozpočtu a státních fondů, ze státních finančních aktiv, Evropské unie, krajského úřadu atd. přijala prostředky ze zrušeného fondu Národního majetku. Vývoj jednotlivých tříd příjmů je uveden v grafu č. 3.

**Graf č. 3: Vývoj jednotlivých tříd příjmů statutárního města Ostravy za období 2005 – 2009 (v mil. Kč)**



Zdroj: vlastní zpracování

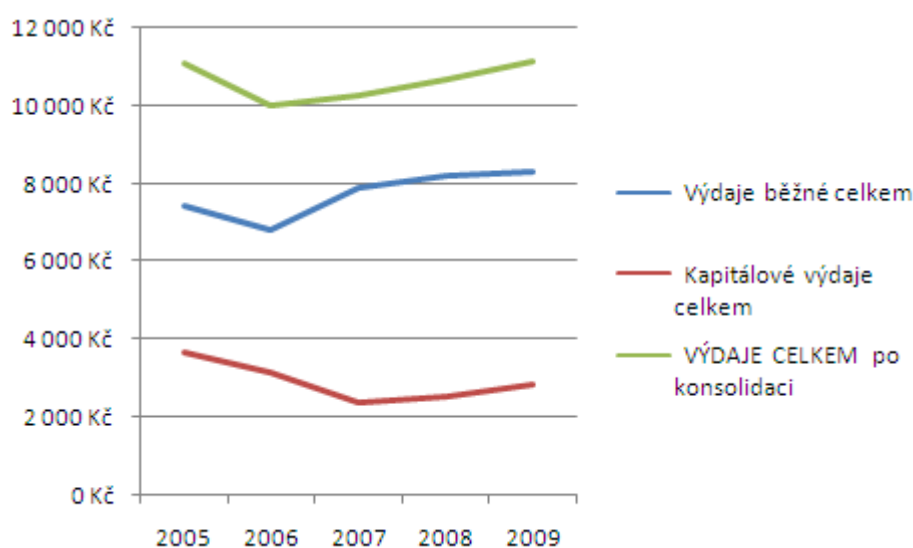
Jak je patrné z výše uvedeného grafického vyjádření, příjmy dosahovaly nejvyšší hodnoty obecně v roce 2008. Dá se předpokládat, že jejich pokles v následujících letech byl způsoben celosvětovou ekonomickou krizí.

## 4. 2 Hodnocení výdajů

. Nejvyšší výdaje měla Ostrava v roce 2009, a to ve výši 11 149 550 tisíc Kč, nejnižší potom v roce 2006 ve výši 9 989 074 tisíc Kč. Výdaje za celé sledované období oproti roku 2005 klesly, jejich zvýšení bylo zaznamenáno až v roce 2009. Mezi běžné výdaje, které představují rozhodující výdajovou část rozpočtu města, patří zejména výdaje spojené s provozem úřadů, s výplatou sociálních dávek. Neinvestiční příspěvek připadá každoročně na provoz obchodní společnosti Dopravní podnik

Ostrava a. s., který zabezpečuje městskou hromadnou dopravu. Kapitálové výdaje potom představují zejména ty výdaje, které je třeba vynaložit na realizaci nejrůznějších staveb, kde investorem je statutární město Ostrava. Vývoj výdajů je zaznamenán v níže uvedeném grafu.

**Graf č. 4: Vývoj běžných a kapitálových výdajů statutárního města Ostravy za období 2005 – 2009 (v mil. Kč)**



Zdroj: vlastní zpracování.

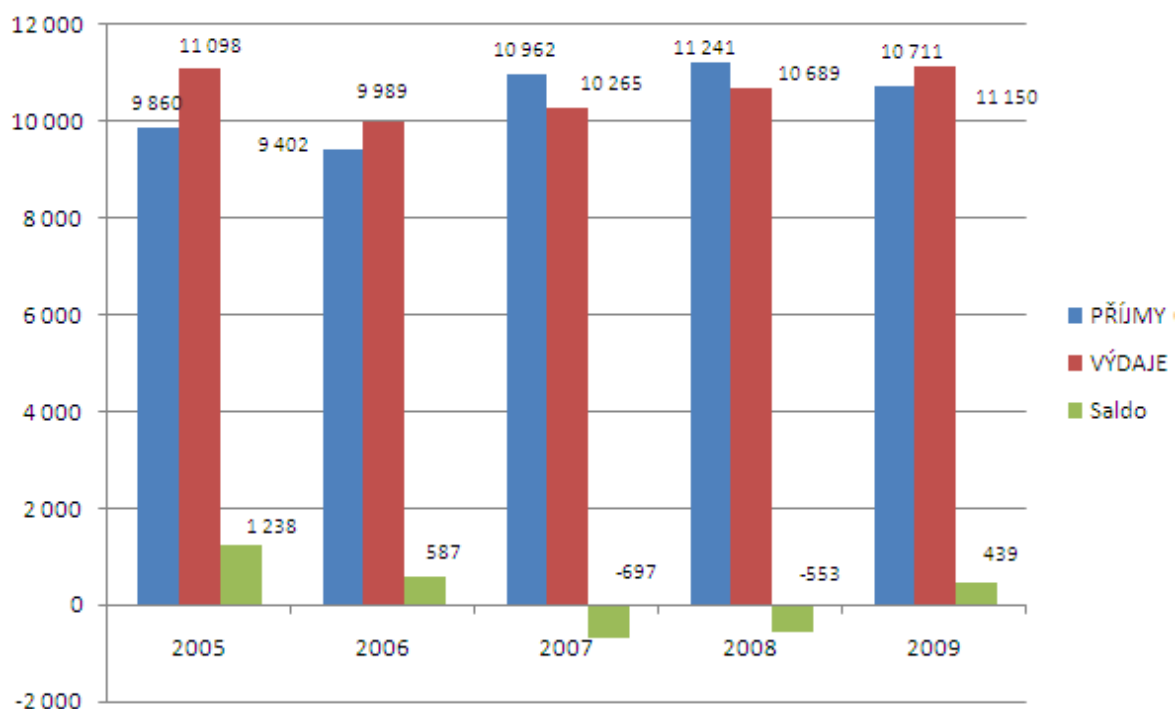
Ostrava sleduje vývoj běžných i kapitálových výdajů také podle jednotlivých oblastí financování. Jde o zemědělství a lesní hospodářství, průmyslová a ostatní odvětví hospodářství, služby pro obyvatelstvo, sociální věci a politika zaměstnanosti, bezpečnost státu a právní ochrana a všeobecná veřejná správa a služby. V případě běžných výdajů plynou nejvyšší finanční prostředky do všeobecné veřejné správy a služeb, které v sobě zahrnují financování zastupitelstva, volební činnosti, činnosti místní správy aj. Také oblasti sociálních věcí a politiky zaměstnanosti a průmyslové hospodářství představují oblasti s vysokým podílem financování. Nejnížší finanční příspěvky plynou do oblasti zemědělství a lesního hospodářství. Právě první dvě zmíněné oblasti participovaly v posledních letech na zvýšení běžných výdajů. Tento trend koresponduje se strategickými cíly, které si Ostrava do budoucnosti stanovila, jako jsou posilování konkurenceschopnosti, dostavba plošné kanalizace, výstavba Komunitního centra či výstavba nového městského fotbalového stadionu. Výdaje

v sociální sféře lze zase připisovat zvýšené nezaměstnanosti a vyplácením vyšších sociálních dávek obecně. Jejich vývoj je zaznamenán v níže uvedeném grafu.

Rozdíl mezi příjmy a výdaji vyjadřuje saldo rozpočtu. Jednotlivá salda v souvislosti s vývojem příjmů a výdajů za sledované období viz graf č. 5.

**Graf č. 5: Celkové příjmy, výdaje a saldo rozpočtu města Ostravy za léta**

**2005 – 2009 (v mil. Kč)**



Zdroj: vlastní zpracování.

Jak můžeme vidět z grafu, v prvních dvou letech hospodařila Ostrava s kladným výsledkem. Záporné hodnoty dosáhlo saldo v letech 2007 a 2008.

Saldo mělo v letech 200 – 2007 zápornou hodnotu, největší záporné saldo v částce 1 239 mil. Kč bylo zaznamenáno v roce 2005. Schodek vzniklý rozdílem příjmů a výdajů kryje financování. Zde se promítá například přijetí dlouhodobého úvěru, přijetí dlouhodobého hypotéčního úvěru, splátky dlouhodobě přijatých úvěrů nebo jsou zapojeny finanční prostředky z minulých let. Největšího kladného salda bylo dosaženo v roce 2005.

### 4. 3 Fondy

Statutární město Ostrava za účelem hospodaření vytváří fondy. Ty jsou vedené jednak na samostatných bankovních účtech a jednak vedené v rámci základního běžného účtu. V prvním případě se jedná o následující fondy:

- **Sociální fond zaměstnanců Magistrátu města Ostravy:** jeho výše činí 5 % schváleného ročního objemu platů. Z tohoto fondu jsou např. čerpány příspěvky na penzijní připojištění, na kulturu a sportovní akce, na dětskou rekreaci, na odívání aj.
- **Sociální fond Městské policie Ostravy:** představuje také 5 % schválených prostředků na platy zaměstnanců Městské policie Ostrava. Z tohoto fondu jsou čerpány např. příspěvek na rehabilitační program, na vitamíny, peněžní a nepeněžní dary, penzijní připojištění, stravování aj.
- **Fond bydlení**
- **Umořovací fond**

V rámci fondů vedených na samostatných účtech byla založena například sbírka za účelem spolufinancování Útulku pro nalezené psy v Ostravě - Třebovicích při Městské policii Ostrava.

Ostrava vytváří dále následující fondy v rámci základního běžného účtu:

- **Fond životního prostředí:** z tohoto fondu čerpá finanční prostředky např. odbor ochrany životního prostředí (měření znečištění území), odbor Komunální a bytový (zpracování podkladových materiálů na výstavbu bioplynové stanice v ZOO Ostrava), odbor Kanceláře primátora (pořádání konference o kvalitě ovzduší v Ostravě), Český hydrometeorologický ústav (neinvestiční dotace na zakoupení technologie), středisko volného času Korunka (příspěvek na organizaci akce Den Země 2008) aj.
- **Fond pro upevnění veřejného pořádku, bezpečnosti a ochrany osob a majetku:** z tohoto fondu čerpá například Městská policie Ostrava (obnova vozového parku) nebo městské obvody (rekonstrukce objektů) aj.

- **Fond náhrad města Ostravy:** z tohoto fondu čerpal ve sledovaném období především Městský obvod Slezská Ostrava (rekonstrukce bytových domů Nová Osada).

#### 4. 4 Rozpočet na rok 2010

Rozpočet statutárního města Ostrava pro rok 2010 byl sestaven dle metodiky schválené zastupitelstvem města dne 21. 10. 2009. Rozpočet byl schválen usnesením č. 2592/33. Rozpočet pro rok 2010 viz tabulka č. 7.

Tabulka č. 7: **Rozpočet statutárního města Ostravy na rok 2010 (v tis. Kč)**

Daňové příjmy	5 875 604
Nedaňové příjmy	369 146
Kapitálové příjmy	145 621
Přijaté dotace	306 039
<b>Příjmy celkem po konsolidaci</b>	<b>6 671 786</b>
Běžné výdaje	5 193 674
Kapitálové výdaje	1 197 903
<b>Výdaje celkem po konsolidaci</b>	<b>6 391 577</b>
<b>Saldo</b>	<b>280 209</b>

Zdroj: vlastní zpracování.

**Daňové příjmy** byly stanoveny na částku 5 875 604 tisíc Kč. Při sestavování této částky byl brán do úvahy předpokládaný vývoj makroekonomických ukazatelů.

**Nedaňové příjmy** vycházejí zejména z uzavřených smluv (např. nájemních), z predikce výnosů ze sankčních plateb, výnosů ze zhodnocování dočasně volných finančních zdrojů města a samosprávnými orgány města stanovenými splátkami poskytnutých půjček. Ostatní nedaňové příjmy jsou stanoveny na úrovni kvalifikovaných odhadů.

**Kapitálové příjmy** jsou rozpočtovány na základě připravovaných prodejů.

V oblasti **běžných výdajů** bylo vycházeno ze schválené metodiky pro rok 2010 a výše **kapitálových výdajů** je dána rozdílem mezi celkovými zdroji a běžnými výdaji.



## 4. 5 Hospodaření a podnikání

Město Ostrava využívá své hospodaření prostřednictvím organizací, které byly pro tento účel zřízeny. Některé činnosti provádí vlastním jménem – jde o provoz příspěvkových organizací - zdravotnických a sociálních zařízení (městská nemocnice, dětská centra, domovy pro seniory aj.) a středisek volného času (divadla, knihovna, zoologická zahrada, muzeum aj.). Seznam všech zařízení viz příloha č.III.

V rámci podnikání vlastním jménem Ostrava zakládá také obecně prospěšné společnosti, jejichž hlavním posláním je poskytovat veřejnosti obecně prospěšné služby. Tyto instituce jsou soukromým právním subjektem, který není podřízen svému zakladateli:

- Renarkon, o.p.s. - Obecně prospěšná společnost Renarkon poskytuje na území Moravskoslezského kraje ucelený soubor odborných sociálních služeb určených lidem, kteří se ocitli v obtížné životní situaci v souvislosti s užíváním nealkoholových drog, nebo jsou touto situací ohroženi.
- Mezinárodní hudební festival Janáčkův máj, o.p.s.

Častější případ efektivního hospodaření s obecním majetkem však představují organizace, které Ostrava za tímto účelem zřídila. Město má 100 % majetkovou účast v 16 společnostech, které jsou uvedeny v příloze IV. Mezi hlavní důvody, proč město přistoupilo k této formě podnikání, patří jednak výhoda samostatného hospodaření (správa majetku a samotný výkon organizace přenechává Ostrava těmto společnostem), jednak je tento způsob hospodaření s majetkem výhodnější z hlediska účetního (např. pro oblast odpisů – obec svůj investiční majetek odepisovat nemůže, obchodní společnost ano).

V posledních letech zaznamenala Ostrava rychlý ekonomický vzestup a přísun investic do průmyslových zón, budování hotelů a development obecně. Po úspěšném ukončení procesu vybudování průmyslových zón následoval příchod zahraničních i domácích investorů. V Ostravě našly svou základnu významné společnosti, jako např. PEGATRON Czech (dříve ASUS Czech), Tieto, SungWoo Hitech, CTP Invest, Briggs & Stratton, ArcelorMittal, Siemens, a mnoho dalších.

Důležitým milníkem v oblasti přílivu investic do regionu se stal v roce 2007 příchod jihokorejské automobilky Hyundai Motor Company do průmyslové zóny v Nošovicích nedaleko Ostravy. V důsledku toho došlo v Ostravě postupně k vytvoření několika tisíc nových pracovních příležitostí. V posledních letech zvyšují své podíly investoři vytvářející vysoce kvalifikovaná pracovní místa. Jako příklad lze uvést Centrum zákaznických služeb GE Money nebo Centrum sdílených služeb HSBC.

Ostrava se stále orientuje na nové strategické příležitosti města i regionu, od roku 1998 město ve spolupráci se svými partnery prohloubila systém koncepčního a strategického plánování rozvoje. V roce 2008 byla zpracována aktualizace strategického plánu rozvoje města do roku 2015. Aktuální strategická vize Ostravy být druhým nejsilnějším rozvojovým pólem České republiky je, přes současnou ekonomickou recesi, postupně naplňována prostřednictvím posilování jak metropolitních funkcí města Ostravy, tak dalším rozvojem v oblasti lidského, hospodářského a přírodního potenciálu.

Za tímto účelem si Ostrava stanovila mnoho strategických cílů jako je například připravit, přilákat a udržet vysoce kvalifikované odborníky pro rozvoj oborů s vysokou přidanou hodnotou, zajistit kvalifikované lidské zdroje pro strojírenskou oblast a další technické obory, které představují stěžejní průmyslový potenciál Ostravy. Představitelé Ostravy dále schválili koncepci pro posílení konkurenceschopnosti klíčových ekonomických firem. To hodlají naplnit například tím, že se zaměří na tzv. „green“ technologie, nanotechnologii, biomedicínské inženýrství, dále bude posilována složka materiálového inženýrství atd. Podpora výše uvedených odvětví bude prováděna za podpory významných investorů, kteří jsou prostřednictvím Magistrátu oslovováni<sup>28</sup>.

---

<sup>28</sup> *Www.ostrava.cz* [online]. 2010 [cit. 2010-07-04]. Statutární město Ostrava - oficiální portál. Dostupné z WWW: <<http://www.ostrava.cz/jahia/Jahia/site/ostava/ostava/obcan/magistrat/odbory-magistratu/odbor-ekonomickeho-rozvoje/strategicky-plan-rozvoje-mesta>>.

## 5. ZÁVĚR

Tato bakalářská práce se zabývá rozpočty a jejich rolí v hospodaření obcí. K tomu, aby obec mohla plnit své funkce, které vyplývají z přenesené a samostatné působnosti, je třeba, aby disponovala určitými finančními prostředky. Tyto prostředky každá obec registruje prostřednictvím obecního rozpočtu, který je sestavován na rozpočtové období jednoho roku a představuje rozvahu příjmů a výdajů. Analýza konkrétního rozpočtu byla provedena na příkladu rozpočtu statutárního města Ostravy, které se člení na 23 samosprávných městských obvodů. Vnitřní poměry a správu města upravuje jeho statut, který má podobu obecně závazné vyhlášky. Ostrava se při sestavování rozpočtu řídí kromě statutu, kde jsou popsány příjmy a výdaje jednotlivých městských obvodů, dalšími závaznými předpisy, mezi které patří zákon o obcích a zákon o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů.

Cílem práce bylo zjistit, jak za posledních pět let Ostrava hospodaří a jaké položky participují v jednotlivých třídách příjmů a výdajů stěžejním způsobem. Tento cíl práce byl splněn:

Příjmy statutárního města Ostrava jsou rozděleny do kategorií daňové a nedaňové příjmy, příjmy kapitálové a dotace. Daňové příjmy představují v tomto složení položku nejdůležitější, neboť představují největší část prostředků, které do obecního rozpočtu plynou. Dále tuto kategorii reprezentují daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti, ze samostatné výdělečné činnosti a z kapitálových výnosů, daň z příjmů právnických osob, daň z přidané hodnoty (ta se na daňových příjmech podílí nejvyšším procentem), daň z nemovitosti a různé poplatky. Nedaňové příjmy představují cca 11 % z celkových příjmů a představují příjmy plynoucí z poskytování služeb a výrobků, z odvodů organizací, které obec za účelem podnikání zakládá, z pronájmu majetku aj. Kapitálové příjmy jsou jednorázové příjmy rozpočtu a plynou převážně z prodeje hmotného a nehmotného majetku obce, z prodeje akcií aj.

Také výdaje jsou rozděleny do dvou kategorií, na výdaje běžné neboli provozní, kterými obec zabezpečuje potřeby města v průběhu běžného roku, a výdaje kapitálové, které slouží především na financování dlouhodobých investičních potřeb, které přesahují roční rozpočtové období. Také v tomto případě se jedná o výdaje na nákup vlastního majetku.

Za účelem hospodaření vytváří Ostrava také fondy, které jsou vedeny buď na základě běžného účtu, nebo jsou vedeny na účtech samostatných. Jako příklad první kategorie fondů lze uvést Sociální fond zaměstnanců Magistrátu, příkladem druhé varianty je Fond životního prostředí.

Analytická část práce sledovala rozpočtové hospodaření za léta 2005 – 2009. V tomto období dosáhlo hospodaření záporného salda pouze ve dvou letech, v ostatních letech byl rozpočet koncipován jako přebytkový. Také rozpočet na rok 2010 byl sestaven jako vyrovnaný.

Lze shrnout, že struktura jednotlivých položek rozpočtu zůstala v průběhu hospodaření neměnná, Ostrava má vysoké daňové příjmy rozpočtu a disponuje dostatečným množstvím majetku a je schopná splácet své závazky. V rozpočtu, který byl sestaven na rok 2010, se patrně promítá celosvětová hospodářská krize, neboť jak příjmy, tak výdaje jsou reprezentovány (oproti minulým obdobím), nižší stanovenou částkou.

## POUŽITÁ LITERATURA

### Tištěné publikace

1. HAVLAN, Petr. *Majetek obcí a krajů v platné právní úpravě*. 1. vydání. Praha : LINDE, 2004. 318 s. ISBN 80-7201-453-6.
2. HUDEČEK, Jindřich. *Vývoj samosprávy v českých zemích ve druhé polovině 19. stol.* [s.l.], 2006. 41 s. Bakalářská práce.
3. KALA, Václav., VRANÝ, Jiří., PŘIKRYL, Jan. *Správa a samospráva obce*. 1. vyd. Praha : Naše vojsko, 1992. 111 s. ISBN 80-206-0237-2.
4. KOUDELKA, Zdeněk. *Průvodce územní samosprávou po 1. 1. 2003 : včetně úplného znění obecního a krajského zřízení*. 1. vyd. Praha : Linde, 2003. 237 s. ISBN 80-7201-403-X.
5. KOUDELKA, Zdeněk., ONDRUŠ, Radek., PRŮCHA, Petr. *Zákon o obcích (obecní zřízení : komentář podle stavu k 1. 3. 2009)*. 4. vyd. Praha : Linde. 486 s. ISBN 978-80-7201-760-7.
6. MATES, Pavel., MATULA, Miloš. *Kapitoly z dějin a teorie veřejné správy*. 3. vyd. Praha : Vysoká škola ekonomická, 1999. 112 s. ISBN 80-7079-407-0.
7. MELION, Miloslav. *Finance územních samospráv*. 1. vyd. Hradec Králové : E. I. A., 2000. 179 s. ISBN 80-85490-41-2.
8. PEKOVÁ, Jitka. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 1. vydání. Praha : Management Press, 2004. 375 s. ISBN 80-7261-086-4.
9. PEKOVÁ, Jitka a kol. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 2. vyd. Praha : Aspi, 2005. 547 s. ISBN 80-7357-052-1.
10. PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů*. 1. vydání. Praha : Grada Publishing, 2007. 304 s. ISBN 978-80-247-2097-5.
11. SVOBODA, Karel. *Základy správního práva*. 1. vydání. Praha: Vysoká škola ekonomická, 1997. 153 s. ISBN 80-7079-439-9.
12. REKTOŘÍK, Jaroslav., ŠELEŠOVSKÝ, Jan. *Strategie rozvoje měst, obcí, regionů a jejich organizací*. 1. vydání. Brno : Masarykova univerzita, 1999. 140 s. ISBN 80-210-2126-8.

## **Výroční zprávy:**

13. Schválený rozpočet statutárního města Ostravy pro rok 2010.
14. Výroční zpráva města Ostravy za rok 2005.
15. Výroční zpráva města Ostravy za rok 2006.
16. Výroční zpráva města Ostravy za rok 2007.
17. Výroční zpráva města Ostravy za rok 2008.
18. Výroční zpráva města Ostravy za rok 2009.
19. Zpráva o hospodaření statutárního města Ostrava za rok 2005.
20. Zpráva o hospodaření statutárního města Ostrava za rok 2006.
21. Zpráva o hospodaření statutárního města Ostrava za rok 2007.
22. Zpráva o hospodaření statutárního města Ostrava za rok 2008.
23. Zpráva o hospodaření statutárního města Ostrava za rok 2009.

## **Legislativa**

24. Ústava České republiky: podle stavu ke 2. 3. 2009. Praha : Sagit, 2009. 192 s. ISBN 978-80-7208-738-9.
25. KOUDELKA, Zdeněk., ONDRUŠ, Radek., PRŮCHA, Petr. Zákon o obcích (obecní zřízení : komentář: podle stavu k 1. 3. 2009). 4. doplněné vyd. Praha: Linde, 2009. 486 s. ISBN 978-80-7201-760-7.
26. *Ministerstvo financí : Zákon č. 218/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech* [online]. 2000 [cit. 2010-02-02]. Dostupný z WWW: <[http://www.mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/xsl/zakony\\_1155.html](http://www.mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/xsl/zakony_1155.html)>.
27. Sagit : *Zákon č. 222/1999 Sb. o zajišťování obrany České republiky* [online]. 1999 [cit. 2010-02-02]. Dostupný z WWW: < <http://www.sagit.cz/pages/sbirkatxt.asp?zdroj=sb99222&cd=76&typ=r>>.
28. Sagit: *Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech* [online]. 1999 [cit. 2010-02-02]. Dostupný z WWW: < <http://www.sagit.cz/pages/sbirkatxt.asp?zdroj=sb00250&cd=76&typ=r>>.
29. *Statutární město Ostrava – oficiální portál* [online]. 2010 [cit. 2010-07-04]. [www.ostrava.cz](http://www.ostrava.cz). Dostupné z WWW: <<http://www.ostrava.cz/jahia/Jahia/site/ostava/ostava/obcan/magistrat/odbory-magistratu/odbor-ekonomickeho-rozvoje/strategicky-plan-rozvoje-mesta>>.

### Prohlášení o využití výsledků bakalářské práce

Prohlašuji, že

- jsem byla seznámena s tím, že na mou bakalářskou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. – autorský zákon, zejména § 35 – užití díla v rámci občanských a náboženských obřadů, v rámci školních představení a užití díla školního a § 60 – školní dílo,
- beru na vědomí, že Vysoká škola báňská – Technická univerzita Ostrava (dále jen VŠB-TUO) má právo nevýdělečně ke své vnitřní potřebě bakalářskou práci užít (§ 35 odst. 3),
- souhlasím s tím, že jeden výtisk bakalářské práce bude uložen v Ústřední knihovně VŠB-TUO k prezenčnímu nahlédnutí a jeden výtisk bude uložen u vedoucího bakalářské práce. Souhlasím s tím, že údaje o bakalářské práci, obsažené v Záznamu o závěrečné práci, umístěném v příloze mé bakalářské práce, budou zveřejněny v informačním systému VŠB-TUO,
- bylo sjednáno, že s VŠB-TUO, v případě zájmu z její strany, uzavřu licenční smlouvu s oprávněním užít dílo v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona,
- bylo sjednáno, že užít své dílo – bakalářskou práci nebo poskytnout licenci k jejímu využití mohu jen se souhlasem VŠB-TUO, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly VŠB-TUO na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše).

V Ostravě dne .....9.7.2010.....

.....Jda Orszulova!.....

jméno a příjmení studenta

Adresa trvalého pobytu studenta:

.....

## **SEZNAM TABULEK A GRAFŮ**

Tabulka č. 1: **Schéma běžného rozpočtu**

Tabulka č. 2: **Schéma kapitálového rozpočtu**

Tabulka č. 3: **Běžné příjmy statutárního města Ostrava po konsolidaci za léta 2005 – 2009 (v tis. Kč)**

Tabulka č. 4: **Dotace statutárního města Ostrava a celkové příjmy po konsolidaci za léta 2005 – 2009 (v tis. Kč)**

Tabulka č. 5: **Přehled výdajů statutárního města Ostravy po konsolidaci za léta 2005 – 2009 (v tis. Kč)**

Tabulka č. 6: **Rozpočet statutárního města Ostravy a tempa růstu jednotlivých položek za léta 2005 – 2009**

Tabulka č. 7: **Rozpočet statutárního města Ostravy na rok 2010 (v tis. Kč)**

Graf č. 1: **Procentuální vyjádření podílu jednotlivých tříd příjmů rozpočtu statutárního města Ostrava za léta 2005 – 2009**

Graf č. 2: **Procentuální vyjádření podílu běžných a kapitálových výdajů rozpočtu statutárního města Ostrava za léta 2005 – 2009**

Graf č. 3: **Vývoj jednotlivých tříd příjmů statutárního města Ostravy za období 2005 – 2009 (v mil. Kč)**

Graf č. 4: **Vývoj běžných a kapitálových výdajů statutárního města Ostravy za období 2005 – 2009 (v mil. Kč)**

Graf č. 5: **Celkové příjmy, výdaje a saldo rozpočtu města Ostravy za léta 2005 – 2009 (v mil. Kč)**



## **SEZNAM PŘÍLOH**

**Příloha č. I - Seznam obcí s rozšířenou působností a obcí s pověřeným  
obecním úřadem**

**Příloha č. II - Ostrava – městské obvody**

**Příloha č. IV - Příspěvkové organizace zřízené statutárním městem Ostrava**

**Příloha č. V - Společnosti se 100 % majetkovou účastí**

## **PŘÍLOHA Č. I**

### **Seznam obcí s rozšířenou působností a obcí s pověřeným obecním úřadem**

**Zdroj:** Zákon č. 314/2002 o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností

#### **Obce s rozšířenou působností**

##### **Jihočeský kraj**

Blatná, České Budějovice, Český Krumlov, Dačice, Jindřichův Hradec, Kaplice, Milevsko, Písek, Prachovice, Soběslav, Strakonice, Tábor, Trhové Sviny, Třeboň, Týn nad Vltavou, Vimperk, Vodňany.

##### **Jihomoravský kraj**

Blansko, Boskovice, Brno, Břeclav, Bučovice, Hodonín, Hustopeče, Ivančice, Kuřim, Kyjov, Mikulov, Moravský Krumlov, Pohořelice, Rosice, Slavkov u Brna, Šlapanice, Tišnov, Veselí nad Moravou, Vyškov, Znojmo, Židlochovice.

##### **Karlovarský kraj**

Aš, Cheb, Karlovy Vary, Kraslice, Mariánské Lázně, Ostrov, Sokolov.

##### **Královéhradecký kraj**

Broumov, Dobruška, Dvůr Králové nad Labem, Hořice, Hradec Králové, Jaroměř, Jičín, Kostelec nad Orlicí, Náchod, Nová Paka, Nové Město nad Metují, Nový Bydžov, Rychnov nad Kněžnou, Trutnov, Vrchlabí.

##### **Liberecký kraj**

Česká Lípa, Frýdlant, Jablonec nad Nisou, Jilemnice, Liberec, Nový Bor, Semily, Tanvald, Turnov, Železný Brod.

##### **Moravskoslezský kraj**

Bílovec, Bohumín, Bruntál, Český Těšín, Frenštát pod Radhoštěm, Frýdek-Místek, Frýdlant nad Ostravicí, Havířov, Hlučín, Jablunkov, Karviná, Kopřivnice, Kravaře, Krnov, Nový Jičín, Odry, Opava, Orlová, Ostrava, Rýmařov, Třinec, Vítkov.

##### **Olomoucký kraj**

Hranice, Jeseník, Konice, Lipník nad Bečvou, Litovel, Mohelnice, Olomouc, Prostějov, Přerov, Šternberk, Šumperk, Uničov, Zábřeh.

##### **Pardubický kraj**

Česká Třebová, Hlinsko, Holice, Chrudim, Králupy, Lanškroun, Litomyšl, Moravská Třebová, Pardubice, Polička, Přelouč, Svitavy, Ústí nad Orlicí, Vysoké Mýto, Žamberk.

##### **Plzeňský kraj**

Blovice, Domažlice, Horažďovice, Horšovský Týn, Klatovy, Kralovice, Nepomuk, Nýřany, Plzeň, Přeštice, Rokycany, Stod, Stříbro, Sušice, Tachov.

##### **Středočeský kraj**

Benešov, Beroun, Brandýs nad Labem-Stará Boleslav, Čáslav, Černošice, Český Brod, Dobříš, Hořovice, Kladno, Kolín, Kralupy nad Vltavou, Kutná Hora, Lysá nad Labem, Mělník, Mladá Boleslav, Mnichovo Hradiště, Neratovice, Nymburk, Poděbrady, Příbram, Rakovník, Říčany, Sedlčany, Slaný, Vlašim, Votice.

##### **Ústecký kraj**

Bílina, Děčín, Chomutov, Kadaň, Litoměřice, Litvínov, Louny, Lovosice, Most, Podbořany, Roudnice nad Labem, Rumburk, Teplice, Ústí nad Labem, Varnsdorf, Žatec.

##### **Vysočina**

Bystřice nad Pernštejnem, Havlíčkův Brod, Humpolec, Chotěboř, Jihlava, Moravské Budějovice, Náměšť nad Oslavou, Nové Město na Moravě, Pacov, Pelhřimov, Světlá nad Sázavou, Telč, Třebíč, Velké Meziříčí, Žďár nad Sázavou.

##### **Zlínský kraj**

Bystřice pod Hostýnem, Holešov, Kroměříž, Luhačovice, Otrokovice, Rožnov pod Radhoštěm, Uherské Hradiště, Uherský Brod, Valašské Klobouky, Valašské Meziříčí, Vizovice, Vsetín, Zlín.

## Obce s pověřeným obecním úřadem

### Jihočeský kraj

Bechyně, Blatná, České Budějovice, České Velenice, Český Krumlov, Dačice, Hluboká nad Vltavou, Horní Planá, Jindřichův Hradec, Kaplice, Lišov, Milevsko, Mirovice, Mladá Vožice, Netolice, Nová Bystřice, Nové Hrady, Písek, Prachovice, Protivín, Sezimovo Ústí, Slavonice, Soběslav, Strakonice, Suchdol nad Lužnicí, Tábor, Trhové Sviny, Třeboň, Týn nad Vltavou, Veselí nad Lužnicí, Vimperk, Vodňany, Volary, Volyně, Vyšší Brod, Zliv.

### Jihomoravský kraj

Adamov, Blansko, Boskovice, Brno, Břeclav, Bučovice, Bzenec, Hodonín, Hrušovany nad Jevišovkou, Hustopeče, Ivančice, Ivanovice na Hané, Klobouky u Brna, Kuřim, Kyjov, Letovice, Mikulov, Miroslav, Moravský Krumlov, Pohořelice, Rosice, Rousínov, Slavkov u Brna, Strážnice, Šlapanice, Tišnov, Velká nad Veličkou, Velké Opatovice, Veselí nad Moravou, Vranov nad Dyjí, Vyškov, Znojmo, Ždánice, Židlochovice.

### Karlovarský kraj

Aš, Horní Slavkov, Cheb, Chodov, Karlovy Vary, Kraslice, Kynšperk nad Ohří, Locket, Mariánské Lázně, Nejdek, Ostrov, Sokolov, Toužim, Žlutice.

### Královéhradecký kraj

Broumov, Červený Kostelec, Česká Skalice, Dobruška, Dvůr Králové nad Labem, Hořice, Hostinné, Hradec Králové, Hronov, Chlumec nad Cidlinou, Jaroměř, Jičín, Kopidlno, Kostelec nad Orlicí, Lázně Bělá, Náchod, Nechanice, Nová Paka, Nové Město nad Metují, Nový Bydžov, Opočno, Police nad Metují, Rokytnice v Orlických horách, Rychnov nad Kněžnou, Smiřice, Sobotka, Svoboda nad Úpou, Teplice nad Metují, Trutnov, Třebechovice pod Orebem, Týniště nad Orlicí, Úpice, Vamberk, Vrchlabí, Žacléř.

### Liberecký kraj

Cvikov, Česká Lípa, Český Dub, Doksy, Frýdlant, Hodkovice nad Mohelkou, Hrádek nad Nisou, Chrastava, Jablonec nad Nisou, Jablonné v Podještědí, Jilemnice, Liberec, Lomnice nad Popelkou, Mimoň, Nové Město pod Smrkem, Nový Bor, Rokytnice nad Jizerou, Semily, Tanvald, Turnov, Železný Brod.

### Moravskoslezský kraj

Bílovec, Bohumín, Bruntál, Český Těšín, Frenštát pod Radhoštěm, Frýdek-Místek, Frýdlant nad Ostravicí, Fulnek, Havířov, Hlučín, Horní Benešov, Jablunkov, Karviná, Kopřivnice, Kravaře, Krnov, Město Albrightice, Nový Jičín, Odry, Opava, Orlová, Osoblaha, Ostrava, Příbor, Rýmařov, Studénka, Třinec, Vítkov, Vratimov, Vrbno pod Pradědem.

### Olomoucký kraj

Hanušovice, Hlubočky, Hranice, Javorník, Jeseník, Kojetín, Konice, Lipník nad Bečvou, Litovel, Mohelnice, **Moravský Beroun**, Němčice nad Hanou, Olomouc, Prostějov, Přerov, Šternberk, Šumperk, Uničov, Zábřeh, Zlaté Hory.

### Pardubický kraj

Česká Třebová, Heřmanův Městec, Hlinsko, Holice, Choceň, Chrast, Chrudim, Chvaletice, Jablonné nad Orlicí, Jevíčko, Králupy, Lanškroun, Lázně Bohdaneč, Letohrad, Litomyšl, Moravská Třebová, Nasavrky, Pardubice, Polička, Přelouč, Skuteč, Svitavy, Třemošnice, Ústí nad Orlicí, Vysoké Mýto, Žamberk.

### Plzeňský kraj

Bezdružice, Blovice, Bor, Dobruška, Domažlice, Holýšov, Horažďovice, Horšovský Týn, Kašperské Hory, Kdyně, Klatovy, Kralovice, Manětín, Město Touškov, Nepomuk, Nýrsko, Nýřany, Planá, Plánice, Plasy, Plzeň, Pobežovice, Přeštice, Radnice, Rokycany, Spálené Poříčí, Staňkov, Starý Plzeň, Stod, Stříbro, Sušice, Tachov, Těmšín, Všeruby, Zbiroh.

### Středočeský kraj

Bělá pod Bezdězem, Benátky nad Jizerou, Benešov, Beroun, Brandýs nad Labem-Stará Boleslav, Břežnice, Čáslav, Čelákovice, Černošice, Český Brod, Dobříš, Hořovice, Hostivice, Jesenice (okres Praha-západ), Jesenice (okres Rakovník), Jílové u Prahy, Kamenice, Kladno, Kolín, Kostelec nad Černými Lesy, Kouřim, Kralupy nad Vltavou, Křivoklát, Kutná Hora, Lysá nad Labem, Mělník, Městec Králové, Mladá Boleslav, Mnichovo Hradiště, Mníšek pod Brdy, Mšeno, Neratovice, Nové Strašecí, Nymburk, Odolena Voda, Pečky, Poděbrady, Příbram, Rakovník, Roztoky, Rožmitál pod Třemšínem, Říčany, Sadská, Sázava, Sedlčany, Slaný, Týnec nad Labem, Týnec nad Sázavou, Uhlířské Janovice, Unhošť, Úvaly, Velvary, Vlašim, Votice, Zruč nad Sázavou.

### **Ústecký kraj**

Benešov nad Ploučnicí, Bílina, Česká Kamenice, Děčín, Duchcov, Chomutov, Jirkov, Kadaň, Kláštec nad Ohří, Krupka, Libochovice, Libouchec, Litoměřice, Litvínov, Louny, Lovosice, Most, Podbořany, Postoloprty, Roudnice nad Labem, Rumburk, Šluknov, Štětí, Teplice, Ústí nad Labem, Úštěk, Varnsdorf, Vejprty, Velké Březno, Žatec.

### **Vysočina**

Bystřice nad Pernštejnem, Golčův Jeníkov, Havlíčkův Brod, Hrotovice, Humpolec, Chotěboř, Jarměřice nad Rokytnou, Jemnice, Jihlava, Kamenice nad Lipou, Ledeč nad Sázavou, Moravské Budějovice, Náměšť nad Oslavou, Nové Město na Moravě, Pacov, Pelhřimov, Počátky, Polná, Přibyslav, Světlá nad Sázavou, Telč, Třebíč, Třešť, Velká Bíteš, Velké Meziříčí, Žďár nad Sázavou.

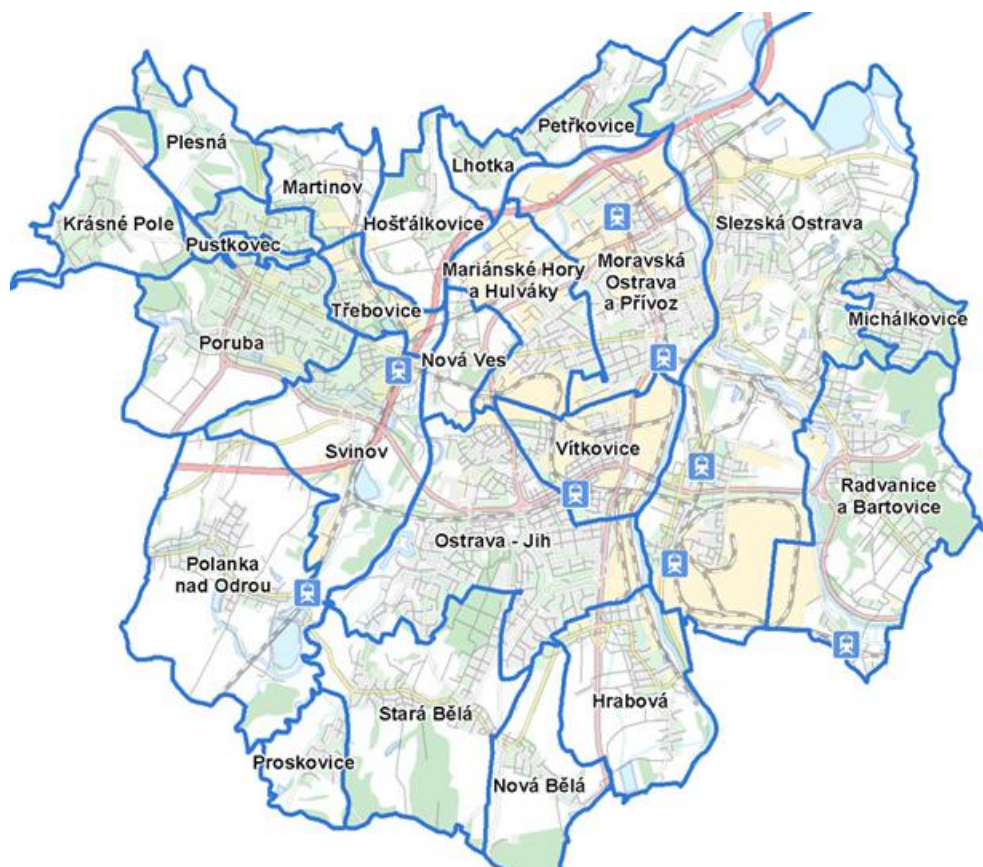
### **Zlínský kraj**

Bojkovice, Brumov-Bylnice, Bystřice pod Hostýnem, Holešov, Horní Lideč, Hulín, Chropyně, Karolinka, Koryčany, Kroměříž, Luhačovice, Morkovice-Slížany, Napajedla, Otrokovice, Rožnov pod Radhoštěm, Slavičín, Staré Město, Uherské Hradiště, Uherský Brod, Uherský Ostroh, Valašské Klobouky, Valašské Meziříčí, Vizovice, Vsetín, Zlín.

## PŘÍLOHA Č. II

### Ostrava – městské obvody

Zdroj: Hlavní portál statutárního města Ostravy.



## **PŘÍLOHA Č. III**

### **Příspěvkové organizace zřízené statutárním městem Ostrava**

Zdroj: Hlavní portál statutárního město Ostravy.

#### **Zdravotnická a sociální zařízení**

- Městská nemocnice Ostrava
- Městská záchranná služba Ostrava
- Čtyřlístek - centrum pro osoby se zdravotním postižením
- Dětské centrum Domeček
- Centrum sociálních služeb Ostrava

#### **Domovy pro seniory**

- Domov pro seniory Čujkovova, Korýtko, Slunovrat, Magnolie, Sluníčko, Slunečnice, Iris a Kamenec

#### **Střediska volného času**

- Dům dětí a mládeže, Ostrava – Poruba
- Středisko volného času Korunka, Ostrava – Mariánské Hory
- Středisko volného času, Ostrava – Zábřeh
- Středisko volného času, Ostrava – Moravská Ostrava

#### **Divadla**

- Divadlo loutek Ostrava,
- Komorní scéna Aréna,
- Národní divadlo moravskoslezské

#### **Ostatní organizace**

- Janáčkova filharmonie Ostrava, Lidová konzervatoř a Múzická škola, Knihovna města Ostravy, Ostravské muzeum, Zoologická zahrada Ostrava

## **PŘÍLOHA Č. IV**

### **Společnosti se 100 % majetkovou účastí**

Zdroj: Hlavní portál statutárního města Ostravy.

Dopravní podnik Ostrava a. s., Krematorium Ostrava, a. s., Ostravské komunikace, a.s, Ostravské výstavy, a. s., Technické služby, a.s. Slezská Ostrava, OZO Ostrava s.r.o., Sportovní a rekreační zařízení města Ostravy, s.r.o., Ostravské městské lesy, s. r. o., OVANET, a.s., Dům kultury města Ostravy, a.s. , VÍTKOVICE ARÉNA, a.s. , Dům kultury Akord Ostrava – Zábřeh, s.r.o., Ostravský informační servis, s.r.o., DK POKLAD, s.r.o., Černá louka 2015 s.r.o.